

Проект Приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (подготовлен Минтрудом России 28.08.2026)

(ID проекта 01/02/08-26/00170639, подготовлен Минтрудом России 28.08.2026)

В соответствии с [частью 10 статьи 23](#) Федерального закона от 31 июля 2020 г. N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2020, N 31, ст. 5007, 2021, N 24, ст. 4188) и пунктом 1 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. N 610 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 26, ст. 3528; 2017, N 7, ст. 1093) приказываю:

1. Утвердить прилагаемый перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

2. Признать утратившими силу:

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30.11.2021 N 838н "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28 декабря 2021 г., регистрационный N 66629);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 марта 2023 г. N 215н "О внесении изменений в [приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 21 июля 2023 г., регистрационный N 74364);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 ноября 2023 г. N 836н "О внесении изменений в [перечень](#) индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 27 декабря 2023 г., регистрационный N 76685);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 ноября 2024 г. N 601н "О внесении изменения в [перечень](#) индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 19 ноября 2024 г., регистрационный N 80227);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. N 640н "О внесении изменений в [перечень](#) индикаторов риска нарушения обязательных

требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденный [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 25 декабря 2024 г., регистрационный N 80775);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 января 2025 г. N 35н "О внесении изменения в [пункт 3](#) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 4 марта 2025 г., регистрационный N 81439);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 июня 2025 г. N 356н "О внесении изменения в [пункт 2](#) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 2 июля 2025 г., регистрационный N 82798);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 ноября 2025 г. N 658н "О внесении изменения в абзац третий [приказа](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 17 декабря 2025 г., регистрационный N 84635);

[приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 8 декабря 2025 г. N 685н "О внесении изменения в [пункт 8](#) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 30 декабря 2025 г., регистрационный N 84858).

3. Настоящий приказ действует до 31 декабря 2027 года.

Министр

А.О. Котяков

Приложение
к приказу Министерства труда
и социальной защиты
Российской Федерации
от _____ г. N ____

ПЕРЕЧЕНЬ
ИНДИКАТОРОВ РИСКА НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПРИ
ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)
ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ
ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

1. Принятие судом заявления о признании банкротом работодателя, среднесписочная численность работников которого равняется или превышает 50 работников, в том числе работающих по совместительству.

2. Проведение два и более раза в течение шести месяцев одним лицом и (или) одним средством измерения, имеющим идентификационные признаки, измерений в целях специальной оценки условий труда у двух и более работодателей, находящихся в разных субъектах Российской Федерации, в течение суток (за исключением случаев проведения специальной оценки условий труда на территории субъектов Российской Федерации, имеющих общую административную границу), в том числе по результатам которых не выявлены рабочие места с вредными и (или) опасными условиями труда.

3. Увеличение количества несчастных случаев на производстве с легкими последствиями, произошедших в квартале года, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года (при увеличении количества произошедших несчастных случаев на производстве с легкими последствиями в текущем периоде на 2 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых не превышает 50 человек, на 3 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 50 человек, но не превышает 100 человек, на 4 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 100 человек, но не превышает 500 человек, на 5 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 500 человек, но не превышает 1000 человек, на 6 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 1000 человек, но не превышает 5000 человек, на 7 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 5000 человек, но не превышает 10000 человек, на 8 и более несчастных случаев на производстве у работодателей, среднесписочная численность которых составляет более 10000 человек).

4. Отсутствие в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда информации о результатах проведения специальной оценки условий труда у юридического лица или индивидуального предпринимателя, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей более 12 месяцев назад, при условии, что указанное юридическое лицо/индивидуальный предприниматель является страхователем в Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации и представляет информацию о 50 и более застрахованных лицах, или наличие в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда информации о результатах проведения специальной оценки условий труда у юридического лица/индивидуального предпринимателя более пяти лет назад при наличии рабочих мест с вредными или опасными условиями труда.

5. Поступление информации о начислении работодателем заработной платы за каждый месяц предыдущего квартала ниже **минимального размера** оплаты труда 70 и более работникам в случаях, когда их доля составляет 70 и более процентов от общего числа работников.

6. Отсутствие снижения численности работников при условии сокращения фонда оплаты труда на 80 процентов и более за квартал у одного работодателя, численность работников которого равняется или превышает 15 работников.

7. Получение российским юридическим лицом, осуществляющим деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации для работы на судах, плавающих под флагом иностранного государства, убытка по итогам прошлого календарного года по данным отчета о финансовых результатах, размещенного контролируемым лицом на государственном информационном ресурсе бухгалтерской (финансовой) отчетности.

8. Поступление информации об организации (индивидуальном предпринимателе), взаимодействующей (взаимодействующим) более чем с 35 физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", каждое из которых соответствует следующим условиям: среднемесячный доход от указанной организации (индивидуального предпринимателя) в размере более 35 тысяч рублей, продолжительность работы с указанной организацией (индивидуальным предпринимателем) составляет более трех месяцев, доля дохода от указанной организации (индивидуального предпринимателя) составляет 75 процентов и более.

9. Поступление информации о снижении заработной платы в отчетном квартале по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года у 10 и более работников медицинской организации категории "врачи", медицинских работников с высшим (немедицинским) образованием, среднего медицинского персонала, младшего медицинского персонала, в случае если их доля составляет 30 и более процентов от числа работников данных категорий соответственно.

10. Поступление информации об организации (индивидуальном предпринимателе), взаимодействующей (взаимодействующим) более чем с 10 физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", каждое из которых соответствует условиям: среднемесячный доход от указанных организаций (индивидуальных предпринимателей) свыше 25 тысяч рублей, в предыдущем отчетном квартале они совместно состояли в трудовых отношениях с той же (тем же) или иной (иным) организацией (индивидуальным предпринимателем).

Пояснительная записка

к проекту приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права"

Проектом приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (далее - проект приказа) переиздается [приказ](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 ноября 2021 г. N 838н "Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права" (далее - [приказ](#) N 838н; перечень индикаторов риска; индикаторы риска) в связи с необходимостью уточнения действующих индикаторов риска и дополнения новым индикатором риска.

1. В целях реализации пункта 4 протокола совещания у заместителя Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации С.Ф. Вельмайкина от 10.08.2026 N ВС-ПЗ6-116пр доработаны в перечне индикаторов риска пункт 5 "Поступление информации о начислении работодателем заработной платы за каждый месяц предыдущего квартала ниже [минимального размера](#) оплаты труда 60 и более работникам в случаях, когда их доля составляет 50 и более процентов от общего числа работников" (далее - индикатор N 5) и пункт 9 "Поступление информации о снижении заработной платы в отчетном квартале по сравнению с аналогичным кварталом предыдущего года у 25 процентов и более работников медицинской организации категории "врачи", медицинских работников с высшим (немедицинским) образованием, среднего

медицинского персонала, младшего медицинского персонала соответственно" (далее - индикатор N 9).

Предлагаемое уточнение направлено на защиту прав и своевременную выплату заработной платы медицинским работникам.

2. Вводится новый индикатор риска (индикатор N 10).

В рамках исполнения Указания Президента Российской Федерации В.В. Путина от 22 ноября 2023 г. N Пр-2293, в соответствии с [Перечнем](#) сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия, утвержденным [приказом](#) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 2 февраля 2024 г. N 40н (далее - Перечень сведений) Роструд проводит сбор, обобщение и анализ поступающих от ФНС России сведений о соблюдении трудового законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в части выявления фактов подмены трудовых отношений гражданско-правовыми.

Как следует из информации, представленной ФНС России в соответствии с [пунктом 3.1. Перечня сведений](#), за 1 квартал 2026 года зафиксировано 1158 организаций (индивидуальных предпринимателей), взаимодействующих более чем с 10 физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", среднемесячный доход которых от указанных организаций (индивидуальных предпринимателей) превышает 25 тысяч рублей, состоявшими в предыдущем отчетном квартале в трудовых отношениях с одной и той же организацией (индивидуальным предпринимателем).

Срабатывание индикатора N 10 будет свидетельствовать о нарушении [части второй статьи 15](#) Трудового кодекса Российской Федерации, а именно о подмене трудовых отношений заключением гражданско-правового характера.

В 2023-2025 годы доля нарушений, связанных с оформлением трудовых отношений, составляла порядка 6 процентов от выявленных нарушений трудового законодательства.

Вместе с тем, за 2025 г. выявлено свыше 1 млн. граждан Российской Федерации, находящихся в неформальных трудовых отношениях, из них легализовано свыше 979 тыс. человек, из которых 543 тыс. чел., а это более 55 %, легализовано в виде заключения с работниками именно трудовых договоров.

Изложенное свидетельствует о том, что подмена трудовых отношений остается актуальной проблемой. Это нарушение законодательства, которое лишает работников социальных гарантий, предусмотренных трудовым правом, а работодателям дает возможность избежать уплаты налогов и страховых взносов.

Новый индикатор риска сработает, если более 10 самозанятых сначала были работниками с трудовыми договорами в одной организации, а в следующем отчетном квартале заключили гражданско-правовые договоры и имеют среднемесячный доход выше 25 тыс. рублей. При этом неважно, продолжили ли самозанятые сотрудничество с той же организацией или вместе стали оказывать услуги другому заказчику.

3. Учитывая ограниченность действия [приказа](#) N 838н (до 31.12.2026), проектом приказа продлевается срок его действия до 31.12.2027.

При этом по правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации при частом внесении изменений в нормативный правовой акт требуется его переиздание, в связи с этим редакция иных индикаторов, содержащихся в перечне проекта приказа, не меняется, индикаторы остаются в редакции, которая действует в настоящее время.

Реализация положений, предусмотренных проектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной

экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Расходные обязательства публично-правовых образований на основании проекта приказа не возникают. Реализация проекта не потребует выделения из федерального бюджета дополнительных бюджетных ассигнований, а также иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект не противоречит положениям [Договора](#) о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Издание проекта не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.