

**Министерство труда и социальной защиты
Российской Федерации**

**Результаты мониторинга
условий и охраны труда
в Российской Федерации
в 2017 году**

Москва, 2018

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	5
1.1. Состояние производственного травматизма.....	5
1.1.1. <i>Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации</i>	5
1.1.2. <i>Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности</i>	6
1.2. Состояние условий труда.....	8
1.2.1. <i>Проведение специальной оценки условий труда</i>	9
1.3. Состояние профессиональной заболеваемости	10
1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом	11
1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	11
2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	13
2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	14
2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда	15
2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями	15
2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени	15
3. ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ, ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ И РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА	16
4. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА	17
5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА	20
6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА, РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА	22
7. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА	23
7.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда.....	24
7.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты	25
8. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ	25
9. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ	26
9.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда	26
9.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда	26

10. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА	27
10.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников	27
10.2. Развитие социального партнерства.....	28

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Результаты мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2017 году подготовлены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «ВНИИ» Минтруда России.

При подготовке результатов использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2017 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Состояние производственного травматизма

В 2017 году в Российской Федерации сохранилась тенденция снижения показателей производственного травматизма.

Так, Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) в 2017 году было зарегистрировано 37 560 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2016 года на 5,6% (на 2 221 случай).

По данным Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2017 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 1 722 работника, что на 350 человек или на 16,9% меньше, чем в 2016 году (2 072 человека).

1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации

1.1.1.1. Страховые несчастные случаи

Уменьшение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, по данным ФСС РФ в 2017 году произошло в 64 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) отмечено в республиках Алтай, Дагестан, Калмыкия, Чеченская, в Амурской, Курской, Магаданской областях и в Еврейской автономной области.

Увеличение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, произошло в 20 субъектах Российской Федерации, в том числе, в Кабардино-Балкарской Республике – в 2,2 раза, в Республике Ингушетии – на 66,7%, в Республике Тыва – на 50,0%, в Республике Северная Осетия – Алания – на 28,9%, в Ненецком автономном округе – на 21,4%, в Брянской области – на 18,1%, в Камчатском крае – на 17,8%, Ставропольском крае – на 15,3%, в Смоленской области – на 12,7%, Псковской области – на 10,6%, Калужской области – на 6,5%, Тульской области – на 6,4%, в г. Санкт-Петербурге – на 4,7%, в Самарской области – на 3,9%, Новосибирской области – на 3,8%, в Чукотском автономном округе – на 2,9%, в Республике Саха (Якутия) – на 2,2%, в Рязанской области – на 1,3%, в Краснодарском крае – на 0,6%, в Костромской области – на 0,5%.

В Республике Крым количество страховых несчастных случаев, связанных с производством, сохранилось на уровне 2016 года.

1.1.1.2. Несчастные случаи со смертельным исходом

По данным Роструда количество пострадавших со смертельным исходом в организациях всех видов экономической деятельности в 2017 году

уменьшилось по сравнению с 2016 годом в 55 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение числа пострадавших на производстве со смертельным исходом (на 50% и более) отмечено в хозяйствующих субъектах республик Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Коми, Северная Осетия – Алания, Астраханской, Еврейской автономной, Ивановской, Курской, Оренбургской, Орловской, Новгородской, Тюменской, Ульяновской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, городов федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь.

Наряду с этим, в 25 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших от несчастных случаев по сравнению с 2016 годом, в том числе, в Республике Алтай – в 5 раз, Чеченской Республике – в 3 раза, Республике Марий Эл – в 2 раза, Ленинградской области – 1,9 раза, Республике Калмыкия – в 1,7 раза, Республике Хакасия и Ставропольском крае – в 1,6 раза, Нижегородской и Липецкой области в 1,5 раза. В Ненецком автономном округе погибло от несчастных случаев на производстве 3 человек при отсутствии смертельного травматизма в 2016 году.

В Карачаево-Черкесской Республике, Белгородской, Калининградской, Костромской областях и в Чукотском автономном округе количество погибших на производстве в 2017 году по сравнению с 2016 годом не изменилось.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1-6.

1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят: обрабатывающие производства (27,0%); транспортировка и хранение (10,3%); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (10,1%); строительство (8,5%); торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (7,7%); сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (6,9%); добыча полезных ископаемых (5,1%); и государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение (5,0%).

По данным Роструда в 2017 году произошло 6 240 несчастных случая с тяжелыми последствиями, что меньше, чем в 2016 году, на 641 несчастный случай. В структуре несчастных случаев с тяжелыми последствиями 421 групповой несчастный случай (в которых пострадало со смертельным исходом 340 человек), 4 437 несчастных случаев с тяжелым исходом и 1 382 несчастных случая со смертельным исходом.

Наиболее распространенными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2017 году в организациях Российской Федерации, были: падение пострадавшего с высоты (31,0%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (24,5%); транспортные происшествия (14,2%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли (11,9%).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2017 году, 69,3% несчастных случаев обусловлены причинами организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ и недостатки в обучении работников безопасности труда) и «человеческим фактором» (нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины). Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2017 году произошел почти каждый третий несчастный случай (30,4%). Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 7,5% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (24,0% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (15,4%), сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство (12,7%), транспортировка и хранение (12,6%), добыча полезных ископаемых (8,0%), торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств и мотоциклов (5,1%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда в сфере малого бизнеса. Так, по данным Росстата, если численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (1,1) меньше аналогичного показателя в целом по России (1,3), то численность погибших на 1 000 занятых (0,099) в 1,8 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,056).

При этом в организациях малого бизнеса, осуществляющих профессиональную, научную и техническую деятельность, уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 9,6 раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; на предприятиях водоснабжения, водоотведения, организации сбора и утилизации отходов и осуществляющих деятельность по ликвидации загрязнений – в 2,2 раза; занимающихся административной деятельностью и оказанием сопутствующих дополнительных услуг – в 2,1 раза; транспортировкой и хранением – в 1,9 раза; на предприятиях по добыче полезных ископаемых – в 1,6 раза; в сфере строительства, а также сельского, лесного хозяйства, охоты, рыболовства и рыбоводства – в 1,5 раза; в сфере торговли и ремонта автотранспортных средств – в 1,2 раза.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-13.

1.2. Состояние условий труда

В 2017 году продолжилась наметившаяся в 2015 году тенденция снижения удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. В целом по Российской Федерации этот показатель составил 37,9%, что ниже, чем в 2016 году, на 0,6 пункта (38,5%).

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 18,4% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,8% – под воздействием химического фактора; 5,0% – повышенного уровня вибрации; 4,6% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 4,2% – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 4,0% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 1,3% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,6% – биологического фактора. При этом произошло увеличение удельного веса работающих под воздействием шума, ультразвука, воздушного инфразвука (с 18,2% до 18,4%) и повышенного уровня неионизирующего излучения (с 1,2% до 1,3%). Снизился наиболее существенно в 2017 году удельный вес работающих в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды (с 5,1% до 4,0%).

Удельный вес работающих в условиях повышенной тяжести трудового процесса увеличился с 17,9% до 18,7%, напряженности – снизился с 6,1% до 5,5%.

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 55,0%; обрабатывающие производства – 42,6%; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений – 39,4%; в строительстве – 37,0%, транспортировка и хранение – 34,4%. В отдельных видах обрабатывающих производств удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда превышает 50%: производство табачных изделий – 55,6%, обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения – 52,1%, производство бумаги и бумажных изделий – 51,1%, производство кокса, нефтепродуктов – 50,7%, производство химических веществ и химических продуктов – 55,5%, металлургическое производство – 70,2%, производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 60,0%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2017 году в Дальневосточном – 49,2% (в 1,3 раза превысил среднероссийский показатель), Сибирском – 48,0% (в 1,27 раза), и Уральском – 42,7% (в 1,13 раза) федеральных округах,

причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (более 50%) наблюдались: в Кемеровской области – 67,7%, Чукотском автономном округе – 59,5%, Камчатском крае – 54,6%, Забайкальском крае – 53,8%, Мурманской области – 53,6%, Вологодской области – 53,0%, Архангельской области – 52,6%, Челябинской области – 52,3%, Магаданской области – по 51,0% и Красноярском крае – 50,7%.

Значения удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда представлены в Приложениях 14-16.

1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда

По информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, с учетом данных Роструда за 2015 год за период с 1 января 2014 года по 31 декабря 2017 года специальная оценка условий труда проведена у 265 тыс. работодателей на 16,6 млн. рабочих местах 22,6 млн. работников.

Доля мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 77,43% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда. К классу 3.1 отнесены 11,50% рабочих мест; классу 3.2 – 9,37%; классу 3.3 – 1,49%; к классу 3.4 – 0,09%, к классу 4 – 0,12%.

Доля работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к классам 1 и 2, составила 70,23%; к классу 3.1 – 13,74%; классу 3.2 – 12,53%; классу 3.3 – 2,11%; к классу 3.4 – 0,15%, к классу 4 – 0,24%.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда установлены в Центральном (83,2% рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда), Северо-западном (79,4%) и Южном (78,5%) федеральных округах. В ряде субъектов Российской Федерации этот показатель превышает 80%: г. Москва (89,6%), Пензенская область (85,2%), Московская область (84,4%), г. Санкт-Петербург (84,3%), Рязанская область (83,6%), Псковская область (81,7%), Республика Дагестан (81,3%), Саратовская область (81,2%), Тульская (81,1%), Республика Калмыкия (80,7%), Тюменская область (80,4%), Курганская область (80,4%), Краснодарский край (80,1%), Тамбовская область (80,1%),.

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями установлена в Дальневосточном (29,9%) и Сибирском (28,3%) федеральных округах. Более трети рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, отнесены к рабочим местам с вредными и (или) опасными условиями труда в 11 субъектах Российской Федерации:

Вологодская и Кировская области (по 33,5%), Республика Саха (Якутия) (36,3%), Камчатский край (36,7%), Республика Ингушетия (37,5%), Республика Северная Осетия – Алания (38,1%), Республика Татарстан (38,9%), Кемеровская область (39,1%), Магаданская область (39,2%), Карачаево-Черкесская Республика (44,7%) и Республика Тыва (51,0%).

Информация о результатах проведения специальной оценки условий труда представлена в Приложении 17.

1.3. Состояние профессиональной заболеваемости

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) численность лиц с впервые установленным в 2017 году профессиональным заболеванием уменьшилась по сравнению с 2016 годом на 13,8% и составила 4 756 человек, в том числе 625 женщин. Хронические заболевания установлены у 4 719 человек (в том числе у 616 женщин), острые (отравления) – у 37 человек (в том числе у 9 женщин), из них со смертельным исходом – 9 случаев, в том числе пострадала со смертельным исходом одна женщина. Число лиц с двумя и более заболеваниями составляет 809 человек (17,0% от общего числа заболевших), из них 128 женщин.

Более трети лиц (1 661 человек) с впервые установленным в 2017 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, причем около половины из них – в Кемеровской области (821 человек). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 865 человек; в Северо-Западном – у 625 человек; в Уральском – у 456 человек; в Центральном – у 379 человек; в Дальневосточном – у 349 человек; в Южном – у 292 человек и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 21 человека.

По данным Росстата в отдельных субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2017 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (1,8 заболевших на 10 тыс. занятых) в два и более раз. К таким субъектам относятся: Кемеровская область – 15,3 заболевших на 10 тыс. занятых; Республика Хакасия – 14,9; Республика Коми – 13,8; Республика Саха (Якутия) – 8,4; Красноярский край – 5,9; Мурманская область – 5,8; Республика Бурятия – 4,1; Оренбургская область – 4,0; Челябинская область – 3,8; Ростовская область – 3,6.

По данным Роспотребнадзора 85,4% случаев профзаболеваний приходится на три вида экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 2659 человек, обрабатывающие производства – 1 596 человек; транспортировка и хранение – 686 человек. В этих же видах экономической деятельности наблюдается и наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости: добыча полезных ископаемых – 26,87 человек на 10 тыс. работающих, обрабатывающие производства – 2,37, транспортировка и хранение – 2,24.

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче угля 79,1% работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; добыче металлических руд – 70,5% работников; металлургического производства – 70,2% работников.

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 7, 18-22.

1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом

В 2017 году по данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы из общего числа впервые признанных инвалидами (661 715 чел.), вследствие трудового увечья или профзаболевания признано инвалидами 3 028 человек (0,5%), что на 145 человек меньше, чем в 2016 году (3 173 чел.). Из них более 83,2% являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2017 году (1 313 715 чел.), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 11 624 человека (0,9%). В 2016 году эти показатели составляли 1 367 735 человека и 13 097 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 2 236 человек (в том числе, вследствие производственных травм – 1 211 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 1 025 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности – 471 человек и 119 человек соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации, представлена в Приложении 23.

1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

В 2017 году по данным Росстата продолжилась наметившаяся с 2015 года тенденция снижения удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций – 41,5% против 42,6% в 2016 году, 44,3% в 2015 году и 46,7% в 2014 году. Частично это связано с включением в 2015 году в перечень видов экономической деятельности, по которым осуществляется статистическое наблюдение, сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, по которому значение этого показателя существенно

ниже, чем по стране в целом (29,0% в 2015 году, 31,9% в 2016 году и 34,2% в 2017 году¹).

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 58,4%, в том числе добыча угля – 79,6%, добыча металлических руд – 71,9%; металлургическое производство – 72,3%; деятельность воздушного и космического транспорта – 67,8%; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов – 63,4%; рыболовство и рыбоводство – 63,4%.

В то же время на предприятиях по производству мебели этот показатель в 2017 году составил 29,3%, производству напитков – 28,6%, осуществляющих полиграфическую деятельность и копирование носителей информации – 26,4%, производство компьютеров, электронных и оптических изделий – 24,6%, производство прочих готовых изделий – 24,2%, производство одежды – 15,1%, деятельность в области информации и связи – 6,9%, почтовой связи и курьерскую деятельность – 5,7%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Дальневосточном (51,8%), Уральском (49,6%), и Сибирском (49,10%) федеральных округах. В Кемеровской области этот показатель превышает среднероссийский в 1,65 раза (68,5%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25%: Адыгея (17,3%), Калмыкия (17,4%), Дагестан (19,6%), Ингушетия (21,6%), Чеченская (22,3%).

Относительно низкие значения этого показателя наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: Пензенская область (22,3%), Орловская область (24,3%), г. Санкт-Петербург (25,0%), Тульская область (25,9%), Кабардино-Балкарская Республика (26,9%), Тверская область (27,4%), Рязанская область (28,0%), Карачаево-Черкесская Республика (29,0%), Тамбовская область (29,4%), Московская область (29,8%), г. Москва (30,4%), Владимирская область (31,4%), Республика Башкортостан (31,6%), г. Севастополь (31,8%), Новосибирская область (31,9%), Брянская область (32,1%), Республика Тыва (32,2%), Республика Алтай (32,4%).

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2017 году

¹ С 2017 года в этот раздел включены также предприятия, осуществляющие деятельность по рыболовству и рыбоводству.

составила 4 186 540 человек или 32,2% от численности работающих² и 77,6% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций³ (в 2016 году – 3 996 430 человек или 87,8% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций).

В 2017 году снизилась численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 3 157 255 человек (24,6% от численности работающих на обследуемых предприятиях или 57,7% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2016 году до 3 019 130 человек или 23,2% от численности работающих и 56,0% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2017 году составила 492 207 человек (3,8% от численности работающих), тогда как в 2016 году – 513 846 человек (4,0%); бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 176 666 работникам (1,4%) против 183 445 человек (1,4%) в 2016 г.; бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 530 855 человек (11,8%), что ниже аналогичного показателя в 2016 г. (1 624 400 человек (12,7%).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 804 132 человека (75,4% от численности работающих), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 885 371 человек (или 37,6% от численности работающих). В 2016 году эти показатели составляли 9 732 143 (75,8%) и 4 926 701 (38,4%) человек соответственно.

Информация о численности работников, получающих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, представлена в Приложениях 24-27.

2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, расходы ФСС РФ на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки

² Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2017 году организациям составила 13 008 227 человек (в 2016 году – 12 836 836 человек).

³ Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, по обследованным Росстатом в 2017 году организациям составила 5 392 899 человек (в 2016 году – 5 469 547 человек).

вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда

Фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах во вредных и (или) опасных условиях труда на крупных, средних и выборочно малых предприятиях, в 2017 году по данным Росстата составили 208,5 млрд. рублей, в том числе:

оплата дополнительного отпуска – 45,2 млрд. рублей,
оплата труда в повышенном размере – 52,1 млрд. рублей,
лечебно-профилактическое питание – 5,7 млрд. рублей,
молоко или другие равноценные пищевые продукты – 6,5 млрд. рублей.

Расходы на проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты в 2017 году составили 98,9 млрд. рублей, в том числе:

проведение медицинских осмотров – 14,1 млрд. рублей,
приобретение средств индивидуальной защиты – 84,8 млрд. рублей.

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты (208,5 193,4 млрд. рублей) постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2016 годом увеличение составило 7,8%.

Рост наблюдался в части расходов на оплату труда в повышенном размере (на 5,9%), оплату дополнительного отпуска (на 0,9%). В то же время расходы на молоко или другие равноценные пищевые продукты сократилось на 1,5%, на лечебно-профилактическое питание остались на уровне 2016 года.

Рост расходов на проведение медицинских осмотров составил 6,8%, на приобретение средств индивидуальной защиты – 14,9%.

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 8 829 рублей (что на 7,3% больше по сравнению с 2016 годом).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (25 702 рубля); по добыче сырой нефти и природного газа (16 815 рублей); по производству кокса, нефтепродуктов (15 342 рубля); табачных изделий (15 963 рубля); в сфере рыболовства и рыбоводства (14 946 рублей). Наиболее низкие – на предприятиях, осуществляющих деятельность почтовой связи и курьерскую деятельность (2 509 рублей); издательскую деятельность (2 458 рублей); производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот (1 989 рублей); производство одежды (1 929 рублей).

Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты с распределением численности работников по видам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда представлены в Приложениях 28-30.

2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 31 декабря 2017 г. составила 11,5 млн. человек, из них 1,8 млн. человек и 2,8 млн. человек, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 31 декабря 2017 г. составили 174,2 млрд. рублей, в том числе 27,8 млрд. рублей и 41,6 млрд. рублей, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с 2016 годом эти показатели увеличились на 7,6 млрд. рублей, 0,7 млрд. рублей и 1,7 млрд. рублей, соответственно (Приложение 31).

2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2017 год составили 69,3 млрд. рублей (в 2016 году – 66,8 млрд. рублей), из них 2,5 млрд. рублей – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, 55,3 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 1,8 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 9,7 млрд. рублей – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (Приложение 32). В 2016 году эти затраты составляли 2,4; 52,8; 1,9 и 9,6 млрд. рублей, соответственно.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2017 году составила 461,1 тыс. человек, что меньше, чем в 2016 году, на 8,2 тыс. человек (Приложение 33).

2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2017 году составила по экспертным оценкам

154,5⁴ млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (49,1%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (42,4%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма и профзаболеваемости составляют 8,5%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта (порядка 0,59%), которые в абсолютном выражении составили около 540,1 млрд. рублей.

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации, в 2017 году составили приблизительно 1,55 трлн. рублей или 1,7 % ВВП, из них экономические издержки вследствие потерь рабочего времени составляют около 540,1 млрд. рублей, в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 69,4 млрд. рублей в месяц или 832,8 млрд. рублей за год, расходы на компенсации – 109,5 млрд. рублей, на выплаты обеспечения по страхованию – 69,3 млрд. рублей.

3. ПОДГОТОВКА СПЕЦИАЛИСТОВ, ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ И РАБОТОДАТЕЛЕЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования осуществляется в соответствии с новым классификатором «ОК 009-2016. Общероссийский классификатор специальностей по образованию» (принят и введен в действие Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2007-ст) по направлениям подготовки 2.20.03.01 «Техносферная безопасность» (бакалавриат), 2.20.04.01 «Техносферная безопасность» (магистратура) и специальности 2.20.05.01 «Пожарная безопасность» (специалитет).

Обучение работников и работодателей по охране труда реализуется в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29.

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких

⁴ Расчеты осуществлялись исходя из минимально установленной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (7 календарных дней) и минимального сокращения продолжительности рабочего времени (до 36 часов в неделю).

организаций на конец 2017 года увеличилось по сравнению с 2016 годом и составило 3 161 (в 2016 г. – 2 798) (Приложение 34).

Общая численность работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, на протяжении последних лет постоянно возрастает. По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2017 году было обучено 1 430 806 человек, что больше количества обученных в 2016 – 1 218 342 человек.

Численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер по данным ФСС РФ в 2017 году сократилась по сравнению с предшествующим годом и составила 34 726 человек (в 2016 году – 39 246 чел.).

Сведения о численности работников, прошедших обучение по охране труда, представлены в Приложениях 35-36.

4. РАЗРАБОТКА И РЕАЛИЗАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ УЛУЧШЕНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2017 году в 84 субъектах Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ в следующих формах:

а) в форме государственных программ – 6 субъектов (Республика Саха (Якутия), Красноярский край, Курганская, Магаданская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ);

б) в форме подпрограмм – 59 субъектов;

в) в форме основных мероприятий – 19 субъектов.

Во Владимирской области действовала ведомственная целевая программа «Улучшение условий и охраны труда во Владимирской области на 2017-2019 годы».

Общий объем финансирования программных мероприятий в 2017 году составил 47261,9 млн. руб., что на 6,15% больше, чем в 2016 году (в 2016 году – 44524,1 млн. руб.).

Финансирование программных мероприятий обеспечивалось из бюджетных (средств региональных и муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации) и из внебюджетных источников.

К внебюджетным источникам финансирования относятся средства Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ), в том числе направляемые работодателями на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (в объеме до 20% сумм страховых взносов на

обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний); средства работодателей (без учета средств ФСС РФ), средства государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций.

По сведениям субъектов Российской Федерации, в 2017 году финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств внебюджетных источников – 96,31% (45 516,7 млн. руб.) от общего объема финансирования (к 96,75% в 2016 году), из которых большую часть составляют собственные средства работодателей – 77,13% (к 71,99% в 2016 году) и средства региональных отделений ФСС РФ – 19,89% (к 20,90% в 2016 году).

Бюджетные источники в общей структуре финансирования программных мероприятий составили 3,69% (1745,3 млн. руб.), немногим больше половины которых (50,74%) пришлось на средства муниципальных бюджетов, оставшаяся часть 49,26% – на средства региональных бюджетов субъектов Российской Федерации (Приложение 37).

Наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Приволжском, Уральском и Дальневосточном федеральных округах (соответственно 6,91%, 6,14% и 5,43%), наименьшие – в Южном и Северо-Кавказском – менее 0,1% от общего финансирования.

Бюджетные источники финансирования использовались в 75 субъектах Российской Федерации⁵. При этом 17 из них реализовывали программные мероприятия исключительно за счет средств региональных бюджетов, которые в объеме общего бюджетного финансирования по Российской Федерации в целом составляют 5,30%. В 10 субъектах Российской Федерации привлекались средства муниципальных бюджетов, наибольшие доли которых отмечены в Нижегородской и Новосибирской областях (по 100% от бюджетных источников), Хабаровском и Красноярском краях (по 99,70%, 88,05% от бюджетных источников, соответственно).

В 66 субъектах Российской Федерации привлекались внебюджетные средства. Наиболее высокие уровни внебюджетного финансирования отмечены в Северо-Кавказском, Южном, и Северо-Западном округах (по 99,98%, 99,93% и 99,04% соответственно). Наибольший объем финансирования из средств ФСС РФ от общего объема внебюджетного финансирования в 2017 году пришелся на Северо-Западный федеральный округ (67,57%).

Объемы финансирования, освоенные в рамках реализации программных документов в 2017 году, варьировались в широких пределах. В расчете на одного занятого в экономике субъекта Российской Федерации наиболее высокие уровни среднегодового финансирования программных мероприятий (из всех источников) – в Ямало-Ненецком автономном округе и

⁵ не использовались в республиках Дагестан, Чеченская, Кабардино-Балкарская, Краснодарский край, Калининградская и Кировская области, Чукотский автономный округ, г. Санкт-Петербург.

Кемеровской области (более 6100 рублей). В двенадцати субъектах Российской Федерации (Республиках Саха (Якутия) и Мордовия, Ставропольском и Хабаровском краях, Амурской, Брянской, Волгоградской, Калужской, Курской, Нижегородской, Оренбургской и Псковской областях) – от 2000 до 5000 рублей. В десяти субъектах Российской Федерации – от 500 до 2 000 рублей, в 31 субъекте Российской Федерации – от 100 до 500 рублей, не превышало 100 рублей в 28 субъектах, в 13-ти из которых – 10 рублей.

В Республиках Коми и Ингушетия финансирование программных мероприятий в 2017 году не проводилось.

Средний по Российской Федерации уровень общего фактического финансирования в расчете на 1 занятого по сравнению с 2016 годом увеличился на 0,73% (с 651,0 рублей до 655,8 рублей), при этом из бюджетных источников – на 14,80% (с 21,2 рублей до 24,2 рублей). Наиболее высокий уровень бюджетного финансирования (более 180 рублей на человека) в 2017 году отмечен в шести субъектах Российской Федерации (Республика Саха (Якутия), Хабаровский край, Нижегородская, Ивановская, Самарская и Тюменская области), в восемнадцати – от 10 до 100 рублей, в 23-х – от 1 рубля до 10, в 28 субъектах Российской Федерации – менее одного рубля.

Информация о структуре источников финансирования программных мероприятий и их рейтингу по удельному финансированию в разрезе федеральных округов представлена в Приложении 38.

В целом по Российской Федерации в 2017 году план финансирования программных мероприятий был выполнен на 114,97%, при этом по бюджетным источникам превышение запланированного уровня составило 20,82%, по внебюджетным – 14,83%.

Структура финансирования основных направлений программных мероприятий выглядит следующим образом:

- наибольшая доля была направлена на превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения - 79,06% (к 85,35% в 2016 году);
- на обеспечение проведения специальной оценки условий труда 15,3% (к 8,48% в 2016 году);
- на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения 1,81% (к 1,67% в 2016 году);
- на совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда 0,14% (к 0,61% в 2016 году);
- на информационное обеспечение и пропаганду охраны труда – 0,29% (к 0,25% в 2016 году);
- на другие мероприятия – 3,41% (к 3,64% в 2016 году).

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2017 году в программных документах субъектов Российской Федерации

использовалось от 1-х до 19 целевых показателей, из них в 79 субъектах Российской Федерации – 7 и более.

Основные целевые показатели, рекомендованные актуализированной типовой госпрограммой (далее ОЦП), применяемые в 2017 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, характеризуют состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, процесс проведения специальной оценки условий труда и улучшения условий труда по ее результатам. В ряде субъектов Российской Федерации наряду с абсолютными ОЦП (или вместо них) используются относительные показатели (и наоборот), а также другие целевые показатели, близкие по сути к основным (далее – аналоги ОЦП).

В программных документах 28 субъектов Российской Федерации представлен полный перечень основных целевых показателей (с учетом их аналогов – в 60 субъектах Российской Федерации), в 53 субъектах Российской Федерации – от 4 до 8 ОЦП (с учетом аналогов – в 22). Наименьшее количество ОЦП применялось в подпрограммах следующих субъектов Российской Федерации: г. Севастополь – один («Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников»); г. Санкт-Петербурга – два аналога («Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (Кч)» и «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих (Кч.см)»); Ленинградской области – три («Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более», «Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда» и «Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда»).

Перечень и уровень достижения запланированных значений основных целевых показателей, применяемых в 2017 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, представлены в Приложении 39.

Информация по уровню выполнения плана основных программных мероприятий представлена в Приложении 40.

5. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКСПЕРТИЗА УСЛОВИЙ ТРУДА

В 2017 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ответственные за проведение государственной экспертизы условий труда, поступило более 4,8 тыс. запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- обращений:

органов исполнительной власти – 224 (4,7%);
работодателей, их объединений – 976 (20,3%);
работников – 1 564 (32,5%);
профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных
работниками представительных органов – 7 (0,1%);
органов Фонда социального страхования Российской Федерации –
149 (3,1%);
других страховщиков – 35 (0,7%);

- по определениям судебных органов – 1 217(25,3%);
- по представлениям территориальных органов Федеральной службы по
труду и занятости – 512 (10,6%);
- прочие – 129 (2,7%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные
запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда –
979 (20,3%);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и
компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда –
1 032 (21,4%);

оценка фактических условий труда – 2 810 (58,3%).

Государственная экспертиза условий труда в 2016 году была проведена
в отношении более чем 60 тыс. рабочих мест (на которых заняты более
89 тыс. работников), расположенных в 3,7 тыс. хозяйствующих субъектах
Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества
проведения специальной оценки условий в отношении 38,6 тыс. рабочих
мест (на которых занято 60,4 тыс. работников); оценка правильности
предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и
(или) опасными условиями труда – 14 тыс. рабочих мест (на которых занято
20,1 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 7,4 тыс.
рабочих мест (8,7 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2017 году составила
311 человек. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых
привлекались государственные эксперты – 445.

При проведении государственной экспертизы условий труда
в 2017 году измерительные лаборатории привлекались 17 раз. Наличие
собственных лабораторий подтверждено в четырех субъектах Российской
Федерации – в Республике Саха (Якутия), Самарской, Свердловской
областях, и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано
более 4,8 тыс. заключений, из которых более 1,5 тыс. содержали указания на
допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке
фактических условий труда (895 заключений или 58,5% от общего
количества отрицательных заключений); в 486 случаях (31,8%) нарушения
были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда, в

148 случаях (9,7%) – правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда представлены в Приложении 41.

6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА, РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах Российской Федерации задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты органов исполнительной власти по труду. На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 61 субъекте Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 57 субъектах Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 62 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 60 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады (56 субъектов Российской Федерации), обзоры (36 субъекта Российской Федерации), информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (44 субъекта Российской Федерации); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда (34 субъекта Российской Федерации), методические пособия и рекомендации (43 субъекта Российской Федерации), сборники материалов конференций (17 субъектов Российской Федерации), буклеты.

Консультации по вопросам охраны труда проводятся по телефонам горячей линии (73 субъекта Российской Федерации), в ходе приема граждан (80), на выездных семинарах (76).

На территории практически всех субъектов Российской Федерации в 2017 году были проведены конференции, семинары и (или) круглые столы, посвященные актуальным вопросам охраны труда.

В целях повышения престижа рабочих профессий, востребованных на рынке труда, содействия в привлечении молодежи для обучения и

трудоустройства по рабочим профессиям ежегодно проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии». В 2017 году конкурс проведен по пяти номинациям: «Лучший сварщик»; «Лучший электромонтер по эксплуатации распределительных сетей»; «Лучший пчеловод»; «Лучший тракторист-машинист сельскохозяйственного производства»; «Лучший монтер пути».

Всероссийский конкурс «Успех и безопасность – 2017», основной целью которого является активизации профилактической работы по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в организациях был проведен по девяти номинациям: лучшая организация в области охраны труда среди организаций производственной сферы (с численностью работников более 500 человек); среди организаций производственной сферы (с численностью работников до 500 человек); среди организаций непромышленной сферы; в сфере образования; в сфере здравоохранения; среди организаций малого предпринимательства (с численностью работников до 100 человек); лучшая организация в области охраны труда Крымского федерального округа; лучшее муниципальное образование в области охраны труда; лучший субъект Российской Федерации в области охраны труда.

В региональном этапе конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности» приняли участие Астраханская, Белгородская, Вологодская, Калужская, Магаданская, Нижегородская, Новосибирская, Оренбургская, Пензенская, Рязанская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская области, Алтайский, Пермский, Ставропольский края, Ханты-Мансийский автономный округ.

Региональный этап конкурса «Лучший по профессии» был проведен в Алтайском крае, Магаданской, Мурманской, Сахалинской, Тамбовской областях и других субъектах Российской Федерации.

Помимо общероссийских конкурсов в субъектах Российской Федерации регулярно проводятся конкурсы регионального уровня.

С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности и здоровья проводятся конкурсы в образовательных учреждениях, включая дошкольные, детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов.

7. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА

В 2017 году уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было проведено 150 769 проверок, что на 10,8% больше, чем в 2016 году, около половины из которых осуществлено в отношении организаций малого и среднего бизнеса (71 844 проверки). Выявлено

465 256 нарушений, из них 198 462 в отношении малого и среднего предпринимательства.

Основное внимание государственных инспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц Федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 42-43.

7.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых государственными инспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда⁶. Так в 2017 году было выявлено 49,5 тыс. таких нарушений, что на 3,5% меньше по сравнению с 2016 годом.

Наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда в 2017 году было отстранено от работы 29,1 тыс. работников, что на 18,2% меньше чем в 2016 году).

⁶ 10,6% от общего количества выявленных нарушений в 2017 году

7.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты

В течение 2017 года государственными инспекторами труда было выявлено 27,9 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты, что практически совпадает с данными за 2016 год (меньше на 1,3%).

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 29 125 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда, что на 24 207 единиц меньше, чем в 2016 году (53 374 ед.).

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2017 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности двух структурных подразделений (в 2016 году – 8) и эксплуатации 6 агрегатов, объектов, зданий или сооружений (в 2016 году – 29).

8. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2017 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 696 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 17 групповых несчастных случаев, 340 тяжелых, 207 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2016 годом сократилось как общее количество сокрытых несчастных случаев (на 24 случая), так и групповых (на 5 случаев), со смертельным исходом (на 5 случаев), тяжелых (на два случая), а также других, не отнесенных к вышеперечисленным (на 16 случаев).

В течение последних 8 лет наблюдается тенденция сокращения общего количества выявленных сокрытых несчастных случаев в среднем на 11,9% в год (в последние два года темпы сокращения снизились: в 2016 году – 6,3%, в 2017 году – 3,3%). Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается в среднем на 6,5% в год (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 10-12% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом (Приложение 44).

9. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ

9.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда

В 2017 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 10,58 млрд. рублей, что превышает объем финансирования в 2016 году на 4,8% (10,1 млрд. рублей).

Более 41,5% страхователей использовали средства на проведение специальной оценки условий труда (оценено 1 227 983 рабочих места); около 32,1% – на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (прошли медицинские осмотры более 1,4 млн. человек); около 31,3% страхователей – на приобретение средств индивидуальной защиты (приобретено 15 823 995 шт.); 6,3% – на обучение по охране труда (прошли обучение 34 726 человек).

Больше всего средств в 2016 году израсходовано на приобретение средств индивидуальной защиты (38,7%), проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (26,8%), санаторно-курортное лечение работников (19,7%) и проведение специальной оценки условий труда (11,3%).

Данные по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и соответствующим мероприятиям представлены в Приложениях 45-48.

9.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2017 году 261,5 млрд. рублей или в среднем почти 13,0 тыс. рублей на 1 работающего (в 2016 г. – 238,9 млрд. рублей и 11,5 тыс. рублей, соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечают в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (35,3 тыс. рублей), обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха (17,6 тыс. рублей), обрабатывающие производства (16,8 тыс. рублей), транспортировка и хранение (15,0 тыс. рублей), строительство (10,9 тыс. рублей).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы зафиксированы в Уральском (17,1 тыс. рублей), в Дальневосточном (16,9 тыс. рублей), Сибирском (15,6 тыс. рублей) и Северно-Западном (15,3 тыс. рублей) федеральных округах, где высока доля добывающих

предприятий. Наиболее низкие – в Южном (8,6 тыс. рублей) и Северо-Кавказском (5,2 тыс. рублей) федеральных округах (Приложение 49).

10. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

10.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников

Техническими инспекторами труда в 2017 году проведено более 21 тыс. проверок предприятий различных отраслей промышленности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда. В ходе проверок было выявлено более 75 тыс. нарушений и в адрес работодателей направлено около 15 тыс. представлений и предписаний.

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

- с органами федеральной службы по труду и занятости – более 5 тыс. нарушений;
- с органами технологического надзора – около 1,6 тыс. нарушений;
- с органами санитарно-эпидемиологического надзора – более 1 тыс. нарушений;
- с прокуратурой – около 2 тыс. нарушений;
- с другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля – более 9 тыс. нарушений.

По сравнению с 2016 годом количество проверок с органами санитарно-эпидемиологического надзора, с прокуратурой и другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля осталось на прежнем уровне.

В отчетном году техническими инспекциями труда проведено более 17,3 тыс. тематических проверок, из них по вопросам:

- регулирования труда женщин более 800 проверок и около 700 проверок по регулированию труда работников в возрасте до восемнадцати лет;
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 3 тыс. проверок;
- предоставления по гарантиям и компенсациям за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 1,6 тыс.;
- рабочего времени и времени отдыха – более 1 тыс. проверок;
- соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – около 500 проверок;
- проведения специальной оценки условий труда – более 1,6 тыс. проверок;
- санитарно-бытового обеспечения – более 1,6 тыс. проверок;
- проведения обучения и инструктажа по охране труда – более 1,7 тыс. проверок;

- проведения обязательных медицинских осмотров – около 1 тыс. проверок;
- выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, – более 3,6 тыс. проверок.

В ходе тематических проверок было выявлено свыше 31 тыс. нарушений, из них по вопросам:

- регулирования труда женщин – около 1,6 тыс. проверок;
- регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – около 200 проверок;
- обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 6 тыс. проверок;
- предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 3 тыс. проверок;
- рабочего времени и времени отдыха – более 1,3 тыс. проверок;
- соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – более 500 проверок;
- проведения специальной оценки условий труда – более 4,6 тыс. проверок;
- санитарно-бытового обеспечения – около 5 тыс. проверок;
- проведения обязательных медицинских осмотров – более 800 проверок;
- обучения и инструктажа – более 3,7 тыс. проверок;
- колдоговорных обязательств по охране труда – более 4 тыс. проверок.

По выявленным нарушениям выдано более 9,7 тыс. представлений и предписаний.

Проблемным направлением деятельности профсоюзных организаций остается осуществление общественного контроля и усиление требования к должностным лицам за нарушения:

установленного порядка прохождения обязательных медицинских осмотров (обследований) работников;

предоставления работникам льгот и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями.

10.2. Развитие социального партнерства

В 2017 году осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социального партнерства.

По данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в 2017 году, во всех субъектах Российской Федерации, кроме Ненецкого и Чукотского автономных округов, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и

региональными органами исполнительной власти по труду. Раздел по охране труда имеют 1 900 отраслевых и 2 092 территориальных (муниципальных) соглашений, из них только за 2017 год было подписано 564 отраслевых и 790 территориальных.