

**Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации**

**ДОКЛАД**

**О результатах мониторинга  
условий и охраны труда  
в Российской Федерации в 2016 году**

**Москва, 2017**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	4
<b>1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	5
1.1. Состояние производственного травматизма .....	5
1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации .....	5
1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности .....	6
1.2. Состояние условий труда .....	7
1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда .....	8
1.3. Состояние профессиональной заболеваемости.....	10
1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом .....	11
1.5. Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда .....	11
<b>2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b> .....	13
2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда .....	14
2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.....	14
2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями .....	15
2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени .....	15
<b>3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА</b> .....	16
3.1. Совершенствование законодательства в области охраны труда .....	16
3.2. Совершенствование государственного надзора и контроля .....	17
3.3. Упрощение оформления и регулирования трудовых отношений на микропредприятиях .....	19
3.4. Совершенствование института специальной оценки условий труда.....	20
3.5. Совершенствование законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний .....	22
3.6. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний .....	23
3.7. Актуализация правил по охране труда.....	24
3.8. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты .....	25
3.9. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда.....	26
3.10. Принятие административных регламентов предоставления государственных услуг .....	27
3.11. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда .....	31
3.12. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации .....	34
3.13. Разработка и реализация территориальных программ улучшения условий и охраны труда .....	34
3.14. Государственная экспертиза условий труда.....	39
3.15. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда.....	40
<b>4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА</b> .....	43

4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда .....	44
4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты.....	44
<b>5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ .....</b>	<b>45</b>
<b>6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ .....</b>	<b>45</b>
6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда.....	45
6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда .....	46
<b>7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА.....</b>	<b>46</b>
7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников .....	46
7.2. Развитие социального партнерства .....	48
<b>8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА.....</b>	<b>49</b>
<b>9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА .....</b>	<b>50</b>

## ПРИЛОЖЕНИЯ

## **ВВЕДЕНИЕ**

Доклад о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны в Российской Федерации в 2016 году подготовлен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Минтруда России.

При подготовке доклада использованы материалы общероссийского мониторинга условий и охраны труда по итогам 2016 года, данные Федеральной службы по труду и занятости, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы государственной статистики, Фонда социального страхования Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, а также общероссийских объединений профсоюзов, общероссийских объединений работодателей, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации.

# **1. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

## **1.1. Состояние производственного травматизма**

В 2016 году в Российской Федерации наблюдались следующие тенденции в показателях производственного травматизма.

Так, Фондом социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС РФ) в 2016 году было зарегистрировано 39 781 страховых случаев, связанных с производственным травматизмом, что ниже аналогичного показателя 2015 года на 7,1% (на 3 030 случаев).

По данным Федеральной службы по труду и занятости (далее – Роструд) в результате несчастных случаев на производстве в 2016 году в Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибло 2 072 работника, что на 17 человек или на 0,8% меньше, чем в 2015 году (2 089 человек).

### ***1.1.1. Состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации***

#### **1.1.1.1. Страховые несчастные случаи**

Уменьшение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, по данным ФСС РФ в 2016 году произошло в 66 субъектах Российской Федерации во всех федеральных округах. Наиболее существенное снижение (более чем на 20,0%) – в республиках Кабардино-Балкарская, Северная Осетия – Алания, Мордовия, в Ставропольском крае, Сахалинской, Орловской, Курганской и Омской областях.

Увеличение количества страховых несчастных случаев, связанных с производством, произошло в 17 субъектах Российской Федерации, в том числе, в Республике Ингушетия – в 2 раза, в Республике Дагестан – на 34,4%, в Чеченской Республике – на 27,8%, в Магаданской области – на 27,5%, в г. Севастополь – на 21,8%, в Республике Саха (Якутия) – на 16,2%, в Псковской области – на 13,9%, в Тамбовской области – на 13,4%, в Республике Адыгея – на 12,2%, в Республике Крым – на 9,3%, в Ханты-Мансийском автономном округе – на 6,6%, в Еврейской автономной области – на 5,9%, в Липецкой области – на 3,7%, в г. Москва – на 3,4%, в Челябинской области – на 2,9%, Республике Коми – на 2,8%, в Курской области – на 1,8%.

В Республике Калмыкия и Вологодской области количество страховых несчастных случаев, связанных с производством, сохранилось на уровне 2015 года.

#### **1.1.1.2. Несчастные случаи со смертельным исходом**

По данным Роструда количество несчастных случаев со смертельным исходом в организациях всех видов экономической деятельности в 2016 году уменьшилось по сравнению с 2015 годом в 43 субъектах Российской Федерации. Наиболее существенное снижение числа пострадавших на

производстве со смертельным исходом (на 50% и более) отмечено в хозяйствующих субъектах республик Карачаево-Черкесская, Алтай, Чеченская, Ставропольского и Краснодарского краев, Сахалинской, Курганской, Ленинградской, Омской областей и Ненецкого автономного округа.

Наряду с этим, в 36 субъектах Российской Федерации зарегистрировано увеличение количества погибших от несчастных случаев по сравнению с 2015 годом, в том числе, в Республике Северная Осетия – Алания – в 4 раза, Ямало-Ненецком автономном округе – в 3,5 раза, в Камчатском крае и Еврейской автономной области – в 3 раза, в Республике Коми – в 2,6 раза, в Псковской области – в 2,2 раза, в Республике Мордовия – в 2,5 раза, Вологодской области – в 2,3 раза, Курской области – 2,2 раза, в Республике Адыгея, Ивановской области и г. Севастополь – в 2 раза. В Республике Ингушетия погибло от несчастных случаев на производстве 5 человек при отсутствии смертельного травматизма в 2015 году.

В республиках Калмыкия, Дагестан, Кабардино-Балкарская, в Орловской, Тверской и Амурской областях количество погибших на производстве в 2016 году по сравнению с 2015 годом не изменилось.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе субъектов Российской Федерации, представлены в Приложениях 1-6.

### ***1.1.2. Состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности***

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят: обрабатывающие производства (27,1%), здравоохранение и предоставление социальных услуг (9,8%), строительство (8,1%), транспорт (8,1%), оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (7,4%), сельское хозяйство (7,2%), операции с недвижимым имуществом (5,9%), добыча полезных ископаемых (5,4%).

По данным Роструда в 2016 году произошло 6 881 несчастный случай с тяжелыми последствиями, что меньше, чем в 2015 году, на 256 несчастных случаев. Более половины несчастных случаев с тяжелыми последствиями (52,2%) приходится на обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь.

Наиболее распространенными видами несчастных случаев с тяжелыми последствиями, происшедших в 2016 году в организациях Российской Федерации, были: падение пострадавшего с высоты (23,6%); воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов (21,7%); транспортные происшествия (14,0%); падения, обрушения, обвалов предметов, материалов (11,4%).

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в Российской Федерации в 2016 году, 71,7% несчастных случаев обусловлены причинами организационного характера (неудовлетворительная организация производства работ и недостатки в обучении работников безопасности труда) и «человеческим фактором» (нарушения работниками требований безопасности и трудовой дисциплины). Так, только по причине неудовлетворительной организации производства работ в 2016 году произошел почти каждый третий несчастный случай (31,6%). Технологические и технические (техногенные) факторы послужили причинами 7,3% несчастных случаев с тяжелыми последствиями.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (20,0% от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (18,5%), транспорт и связь (11,8%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (9,6%), добыча полезных ископаемых (8,0%), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (6,6%), операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (6,4%), предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (5,9%), оптовая и розничная торговля, а также ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (5,0%).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда в сфере малого бизнеса. По данным Росстата численность погибших в результате несчастных случаев на производстве на 1 000 занятых в организациях малого бизнеса (0,102) в 1,6 раза превысила значение данного показателя в целом по России (0,062).

При этом в организациях малого бизнеса, осуществляющих деятельность на предприятиях по добыче полезных ископаемых, уровень производственного травматизма со смертельным исходом в 3,1 раза превысил аналогичный показатель крупных и средних предприятий; в области транспорта и связи – в 1,9 раза; в организациях по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – в 1,6 раза; на обрабатывающих производствах, а также в организациях, занимающихся операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – в 1,5 раза; в сфере строительства – в 1,3 раза; в сфере гостиничного и ресторанного бизнеса, а также предоставления прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – в 1,2 раза.

Значения основных показателей, характеризующих состояние производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности, представлены в Приложениях 7-15.

## **1.2. Состояние условий труда**

В 2016 году продолжилась наметившаяся в 2015 году тенденция снижения удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными

условиями труда. В целом по Российской Федерации этот показатель составил 38,5%, что ниже, чем в 2015 году, на 0,6 пункта (39,1%).

Под воздействием повышенного уровня шума, ультразвука, инфразвука находились 18,2% занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; 7,9% – под воздействием химического фактора; 5,1% – в условиях, не удовлетворяющих гигиеническим нормам световой среды; 4,6% – нагревающего или охлаждающего микроклимата; 5,0% – повышенного уровня вибрации; 4,6% – аэрозолей преимущественно фиброгенного действия; 1,2% – повышенного уровня неионизирующего и 0,5% – ионизирующего излучений; 0,7% – биологического фактора. При этом произошло увеличение удельного веса работающих под воздействием шума, ультразвука, воздушного инфразвука (с 17,7% до 18,2%) и химического фактора (с 7,8% до 7,9%).

Наибольший удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда зарегистрирован в следующих видах экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 55,6%, обрабатывающие производства – 42,2%, в строительстве – 37,9%, на транспорте – 39,3%. В отдельных видах обрабатывающих производств удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда превышает 50%: обработка древесины и производство изделий из дерева – 52,7%, производство кокса, нефтепродуктов и ядерных материалов – 54,5%, химическое производство – 50,5%, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 62,3%.

Высокий удельный вес занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда наблюдался в 2016 году в Сибирском – 48,1% (в 1,25 раза превысил среднероссийский показатель), Дальневосточном – 46,8% (в 1,22 раза) и Уральском – 43,8% (в 1,14 раза) федеральных округах, причем в Дальневосточном федеральном округе показатели превышали среднероссийский уровень во всех входящих в него субъектах Российской Федерации.

Из субъектов Российской Федерации наиболее высокие показатели удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (более 50%) наблюдались: в Кемеровской области – 67,3%, Чукотском автономном округе – 58,3%, Вологодской области – 55,7%, Мурманской области – 53,1%, Челябинской области – по 52,3%, Республике Хакасия – 52,2%, Красноярском крае и Магаданской области – по 51,9%, Архангельской области – 51,8%, Забайкальском крае – 50,7%, Республике Татарстан – 50,1%.

Значения удельного веса занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда представлены в Приложениях 16-19.

### ***1.2.1. Проведение специальной оценки условий труда***

По информации, содержащейся в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда, за период с 11 января 2016 года по 31 декабря 2016 года

специальная оценка условий труда проведена в у 146 424 работодателей на 7 318 799 рабочих местах 10 062 058 работников.

Доля мест, отнесенных к классам 1 и 2 (оптимальные и допустимые условия труда), составила 76,65% от общего количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда. К классу 3.1 отнесены 11,96% рабочих мест; классу 3.2 – 9,68%; классу 3.3 – 1,51%; к классу 3.4 – 0,09%, к классу 4 – 0,11%.

Доля работников, занятых на рабочих местах, отнесенных к классам 1 и 2, составила 70,11%; к классу 3.1 – с 14,41%; классу 3.2 – 12,94%; классу 3.3 – 2,18%; к классу 3.4 – 0,15%, к классу 4 – 0,21%.

Наилучшие показатели по доле рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда установлены в Центральном (82,8% рабочих мест, на которых в 2016 году проведена специальная оценка условий труда), Северо-западном (78,7%) и Южном (78,2%) федеральных округах. В ряде субъектов Российской Федерации этот показатель превышает 80%: г. Москва (90,2%), Чеченская Республика (88,3%), Московская область (85,4%), Рязанская область (85,1%), Псковская область (84,9%), г. Санкт-Петербург (84,7%), Пензенская область (82,0%), Республика Калмыкия (81,6%), Тульская область (80,7%), Саратовская область (80,4%), Краснодарский край (80,0%).

Наибольшая доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда установлена в Дальневосточном (30,6%) и Сибирском (30,0%) федеральных округах. Более 40% рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых в 2016 году проведена специальная оценка условий труда, установлена в следующих субъектах: Республика Ингушетия (59,7%), Республика Тыва (54,4%), Карачаево-Черкесская Республика (53,4%), Республика Северная Осетия – Алания (44,7%), Кемеровская область (42,7%).

Наибольший удельный вес рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда отмечен в следующих видах экономической деятельности: финансовая деятельность – 98,5% (на этих местах занято 98,3% работников данного вида экономической деятельности); предоставление услуг по ведению домашнего хозяйства – 94,4% (заняты 94,4% работников данного вида экономической деятельности); торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов – 92,9% (заняты 91,3% работников данного вида экономической деятельности); деятельность гостиниц и предприятий общественного питания – 90,4% (заняты 89,7% работников данного вида экономической деятельности); предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг – 89,5% (заняты 88,1% работников данного вида экономической деятельности); деятельность по операциям с недвижимым имуществом – 88,3% (заняты 86,8% работников данного вида экономической деятельности); образование – 87,5% (87,0% работников данного вида экономической деятельности).

Наибольший удельный вес рабочих мест, отнесенных к классам 3 и 4 (вредные и опасные), наблюдался в следующих видах экономической деятельности: рыболовство, рыбоводство – 60,8% (заняты 65,6% работников

данного вида экономической деятельности); добыча топливно-энергетических полезных ископаемых – 53,5% (заняты 68,6% работников данного вида экономической деятельности); добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических – 53,8% (заняты 67,6% работников данного вида экономической деятельности); деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 50,9% (заняты 56,1% работников данного вида экономической деятельности); металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 45,5% (заняты 62,0% работников данного вида экономической деятельности).

Информация о результатах проведения специальной оценки условий труда в 2016 году представлена в Приложении 20.

### **1.3. Состояние профессиональной заболеваемости**

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее – Роспотребнадзор) численность лиц с впервые установленным в 2016 году профессиональным заболеванием уменьшилась по сравнению с 2015 годом на 12,9% и составила 5 520 человек, в том числе 711 женщин. Хронические заболевания установлены у 5 489 человек (в том числе у 694 женщин), острые (отравления) – у 31 человека (в том числе у 17 женщин), из них со смертельным исходом – 2 случая, в том числе пострадала со смертельным исходом одна женщина. Число лиц с двумя и более заболеваниями составляет 841 человек (15,2% от общего числа заболевших), из них 96 женщин.

Более трети лиц (2 021 человек) с впервые установленным в 2016 году диагнозом профессионального заболевания приходится на Сибирский федеральный округ, причем около половины из них – в Кемеровской области (1 025 человека). В Приволжском федеральном округе профессиональные заболевания установлены у 1 025 человек; в Северо-Западном – у 661 человека; в Уральском – у 530 человек; в Дальневосточном – у 413 человек; в Центральном – у 374 человек; в Южном – у 347 человек и в Северо-Кавказском федеральном округе – у 52 человек.

По данным Росстата в отдельных субъектах Российской Федерации уровень впервые установленных в 2016 году профессиональных заболеваний превышает средний по России (2,3 заболевших на 10 тыс. занятых) в два и более раз. К таким субъектам относятся: Кемеровская область – 19,1 заболевших на 10 тыс. занятых; Республика Хакасия – 18,9; Республика Коми – 11,8; Томская область – 8,0; Ульяновская область – 7,7; Республика Саха (Якутия) – 5,0; Забайкальский край – 4,8; Мурманская область – 4,7; Иркутская область – 4,3.

По данным Роспотребнадзора 85,3% случаев профзаболеваний приходится на три вида экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 2816 человек, обрабатывающие производства – 1 826 человек; транспорт и связь – 944 человека. В этих же видах экономической деятельности

наблюдается и наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости: добыча полезных ископаемых – 29,89 человек на 10 тыс. работающих, обрабатывающие производства – 2,61, транспорт и связь – с 2,57.

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче каменного угля, бурого угля и торфа 78,7% работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; металлургического производства – 71,0% работников; добыче металлических руд – 70,3% работников.

Показатели, характеризующие состояние профессиональной заболеваемости, представлены в Приложениях 7, 21-25.

#### **1.4. Состояние инвалидности, связанной с профессиональными заболеваниями и производственным травматизмом**

В 2016 году по данным Федерального бюро медико-социальной экспертизы из общего числа впервые признанных инвалидами (666 434 чел.), вследствие трудового увечья или профзаболевания признано инвалидами 3 173 человека (0,5%), что на 420 человек меньше, чем в 2015 году (3 593 чел.). Из них более 82,8% являются лицами трудоспособного возраста.

Из общего числа повторно признанных инвалидами в 2016 году (1 367 735), инвалидами вследствие трудового увечья и профзаболевания признано 13 097 человек (1,0%). В 2015 году эти показатели составляли 1 416 262 человека и 15 389 человек, соответственно.

Основная доля лиц с впервые установленной инвалидностью вследствие производственных травм и профзаболеваний приходится на 3-ю группу инвалидности – 2 378 человек (в том числе, вследствие производственных травм – 1 279 человек и вследствие профессиональных заболеваний – 1 099 человек). На 2-ю и 1-ю группы инвалидности – 556 человек и 141 человек соответственно.

В целом в Российской Федерации наблюдается тенденция к сокращению числа лиц, ставших инвалидами вследствие производственных травм и профессиональных заболеваний.

Динамика численности лиц, впервые признанных инвалидами вследствие трудового увечья или профзаболевания в Российской Федерации, представлена в Приложении 26.

#### **1.5 Гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**

В 2016 году по данным Росстата продолжилась наметившаяся с 2015 года тенденция снижения удельного веса численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций – 42,6% против 44,3% в 2015 году и 46,7% в 2014 году. Частично это связано с включением в 2015 году в перечень видов экономической деятельности, по которым осуществляется статистическое

наблюдение, сельского хозяйства, охоты, лесного хозяйства, по которому значение этого показателя существенно ниже, чем по стране в целом (29,0% в 2015 году и 31,9% в 2016 году).

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых – 60,1%, в том числе добыча каменного угля, бурого угля и торфа – 81,8%, добыча металлических руд – 73,1%; металлургическое производство – 75,0%; производство автомобилей, прицепов и полуприцепов – 63,0%; производство кокса, нефтепродуктов – 62,5%.

В то же время на предприятиях текстильного и швейного производства этот показатель в 2015 году составил 29,7%, по производству мебели и прочей продукции, не включенной в другие группировки – 28,9%, по производству электронных компонентов, аппаратуры для радио, телевидения и связи – 24,0%, по производству одежды, выделки и крашения меха – 15,4%, издательской и полиграфической деятельности – 13,9%, а на предприятиях связи – 8,3%, по производству офисного оборудования и вычислительной техники – 6,4%.

Наибольшая доля занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, которым установлен хотя бы один вид компенсаций, была в Уральском (51,5%), Дальневосточном (51,1%) и Сибирском (50,0%) федеральных округах. В Кемеровской области этот показатель превышает среднероссийский в 1,6 раза (68,6%).

Одновременно в большинстве республик Южного и Северо-Кавказского федеральных округов этот показатель не превышал 25% (Адыгея (17,4%), Калмыкия (17,5%), Дагестан (19,9%), Чеченская (22,6%), Ингушетия (23,4%), Кабардино-Балкарская (24,5%).

Относительно низкие значения этого показателя наблюдались также в следующих субъектах Российской Федерации: Пензенская область (23,0%), Орловская область (23,9%), Тамбовская область (26,7%), Карачаево-Черкесская Республика (27,0%), г. Санкт-Петербург (27,5%), Тульская область (28,0%), Тверская область (28,5%), Рязанская область (28,6%), Владимирская (29,8%), Московская область (30,9%), Республика Башкортостан (31,3%), Брянская область (31,8%), Республика Крым (31,5%), Республика Тыва (32,1%), Республика Северная Осетия – Алания (32,2%), Новосибирская область (32,5%), г. Москва (32,7%), г. Севастополь (35,0%),

Анализ структуры численности работников, пользующихся правом на отдельные виды компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, свидетельствует, что наибольший удельный вес составляют работники, которым установлен повышенный размер оплаты труда. Их численность только по обследованным Росстатом предприятиям в 2016 году составила 3 996 430 человек или 31,1% от численности работающих<sup>1</sup> и 87,8% от численности

---

<sup>1</sup> Списочная численность работников по обследованным Росстатом в 2016 году организациям составила 12 836 836 человек (в 2015 г. - 12 967 067 человек).

работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций<sup>2</sup> (в 2015 году – 3 840 550 человек или 67,1% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций).

В 2016 году снизилась численность работников, которым установлен ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск – с 3 503 720 человек (27,0% от численности работающих на обследуемых предприятиях или 61,1% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций) в 2015 году до 3 157 255 человек или 24,6% от численности работающих и 57,7% от численности работников, которым установлен хотя бы один вид компенсаций.

Численность работников, которым установлена сокращенная продолжительность рабочего времени, в 2016 году составила 513 846 человек (4,0% от численности работающих), тогда как в 2015 году – 584 611 человека (4,5%); бесплатное лечебно-профилактическое питание предоставлялось 183 445 работникам (1,4%) против 207 060 человек (1,6%) в 2015 г.; бесплатно получали молоко или другие равноценные пищевые продукты – 1 624 400 человек (12,7%), что ниже аналогичного показателя в 2015 г. (1 826 955 человек (14,1%)).

Бесплатно обеспечивались спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной защиты 9 732 143 человека (75,8% от численности работающих), из них работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда – 4 926 701 человек (или 38,4% от численности работающих). В 2015 году эти показатели составляли 9 717 287 и 5 089 963 человека соответственно.

Информация о численности работников, получающих компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, представлена в Приложениях 27-30.

## **2. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗАТРАТЫ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К затратам, связанным с состоянием условий и охраны труда, относятся фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, расходы ФСС РФ на выплаты по обеспечению по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, а также издержки вследствие потерь фонда рабочего времени в связи с неблагоприятными условиями труда и травматизмом.

---

<sup>2</sup> Численность работников, которым установлен хотя бы один вид гарантий и компенсаций, по обследованным Росстатом в 2016 году организациям составила 5 469 547 человек (в 2015 г. – 5 738 657 человек).

## **2.1. Фактические расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда**

Фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах во вредных и (или) опасных условиях труда на крупных, средних и выборочно малых предприятиях, в 2016 году по данным Росстата составили 193,4 млрд. рублей, в том числе:

оплата дополнительного отпуска – 44,8 млрд. рублей,  
оплата труда в повышенном размере – 49,2 млрд. рублей,  
лечебно-профилактическое питание – 5,7 млрд. рублей,  
молоко или другие равноценные пищевые продукты – 6,6 млрд. рублей.

Расходы на проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты в 2016 году составили 87,0 млрд. рублей, в том числе:

проведение медицинских осмотров – 13,2 млрд. рублей,  
приобретение средств индивидуальной защиты – 73,8 млрд. рублей.

При этом величина фактических расходов на компенсации, проведение медицинских осмотров и приобретение средств индивидуальной защиты (193,4 млрд. рублей) постоянно увеличивается. Так, по сравнению с 2015 годом увеличение составило 5,5%.

Рост наблюдался в части расходов на оплату труда в повышенном размере (на 3,5%) и лечебно-профилактическое питание (на 0,7%). В то же время расходы на оплату дополнительного отпуска сократилось на 0,2%, на молоко или другие равноценные пищевые продукты – на 9,3%.

Рост расходов на проведение медицинских осмотров составил 8,1%, на приобретение средств индивидуальной защиты – 12,4%.

В среднем на одного работника, имеющего право хотя бы на один вид компенсаций, израсходовано 8 231 рублей (что на 7,7% больше по сравнению с 2015 годом).

Наиболее высокие расходы на компенсации в расчете на одного работника наблюдались в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере воздушного и космического транспорта (27 007 рублей); по производству кокса, нефтепродуктов (16 364 рублей); производство табачных изделий (16 122 рубля); по добыче сырой нефти и природного газа и предоставлению услуг в этих областях (14 135 рублей). Наиболее низкие – на предприятиях текстильного и швейного производства (2 794 рублей).

Расходы на компенсации и средства индивидуальной защиты с распределением численности работников по видам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда представлены в Приложениях 31-33.

## **2.2. Расходы Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату досрочных пенсий за работу с вредными и (или) опасными условиями труда**

По данным Пенсионного фонда Российской Федерации численность пенсионеров, получающих досрочные страховые пенсии, на 1 января 2017 г. составила 11,4 млн. человек, из них 1,9 млн. человек и 2,9 млн. человек,

соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2, утвержденным Постановлением Кабинета Министров СССР от 26 января 1991 г. № 10.

Ежемесячные расходы Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с выплатой досрочных пенсий на 1 января 2017 г. составили 166,6 млрд. рублей, в том числе 27,1 млрд. рублей и 39,9 млрд. рублей, соответственно, по Списку № 1 и Списку № 2. По сравнению с 2015 годом эти показатели увеличились на 5,4 млрд. рублей, 0,4 млрд. рублей и 1,2 млрд. рублей, соответственно (Приложение 34).

### **2.3. Расходы Фонда социального страхования Российской Федерации на выплаты обеспечения по страхованию в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями**

Расходы ФСС РФ на выплаты обеспечения по страхованию за 2016 год составили 66,8 млрд. рублей (в 2015 году – 63,1 млрд. рублей), из них 2,4 млрд. рублей – на пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, 52,8 млрд. рублей – на ежемесячные страховые выплаты, 1,9 млрд. рублей – на единовременные страховые выплаты, 9,6 млрд. рублей – на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию пострадавших (Приложение 35-35а). В 2015 году эти затраты составляли 2,3; 50,0; 2,1 и 8,7 млрд. рублей, соответственно.

Общая численность получателей ежемесячных страховых выплат в 2016 году составила 469,3 тыс. человек, что меньше, чем в 2015 году, на 8,6 тыс. человек (Приложение 36).

### **2.4. Экономические издержки вследствие потерь рабочего времени**

Величина потерь фонда рабочего времени из-за производственного травматизма и предоставляемых работникам компенсаций в связи с работой во вредных и (или) опасных условиях труда в виде ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска и сокращенной продолжительности рабочего времени в 2016 году составила по экспертным оценкам 140,6<sup>3</sup> млн. человеко-дней. Значительная часть данной величины обусловлена предоставлением работникам ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (49,7%) и сокращенной продолжительности рабочего времени (41,2%); потери фонда рабочего времени из-за общего производственного травматизма и профзаболеваемости составляют 9,1%. Недопроизводство продукции и услуг в этой связи приводит к значительным потерям валового внутреннего продукта (порядка 0,65%), которые в абсолютном выражении составили около 555,5 млрд. рублей.

В целом экономические потери, связанные с состоянием условий и охраны труда в Российской Федерации, в 2016 году составили приблизительно 1,53 трлн. рублей или 1,8 % ВВП, из них экономические издержки вследствие

---

<sup>3</sup> Расчеты осуществлялись исходя из минимально установленной продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска (7 календарных дней) и минимального сокращения продолжительности рабочего времени (до 36 часов в неделю).

потерь рабочего времени составляют около 555,5 млрд. рублей, в связи с выплатой досрочных пенсий по Списку № 1 и Списку № 2 – 67,0 млрд. рублей в месяц или 804,0 млрд. рублей за год, расходы на компенсации – 106,3 млрд. рублей, на выплаты обеспечения по страхованию – 66,8 млрд. рублей.

### **3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА**

В прошлом году основные направления работы в области государственного управления охраной труда, как и в 2015 году, были ориентированы на достижение стратегической цели – формирование профилактического подхода к обеспечению безопасности труда и сохранению здоровья работников. Решались задачи по совершенствованию института специальной оценки условий труда и внедрению программно-целевого управления в сфере охраны труда в субъектах Российской Федерации, по совершенствованию законодательства в сфере охраны труда с учетом указанного подхода, по проведению научно-практических мероприятий в области охраны труда. Одновременно проводилась работа по совершенствованию механизмов государственного надзора и контроля за соблюдением требований законодательства в области охраны труда и обеспечению общественного контроля за состоянием условий и охраны труда.

#### **3.1. Совершенствование законодательства в области охраны труда**

В течение 2016 года Минтрудом России проводилась работа по *совершенствованию законодательства об охране труда*, в том числе в области специальной оценки условий труда, а именно:

Подготовлена к ратификации Конвенция Международной организации труда № 139 «О профилактике и контроле профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами», законопроект о ратификации указанной Конвенции подготовлен к рассмотрению во втором чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (Конвенция ратифицирована в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2017 г. № 1-ФЗ).

В соответствии с протокольными поручениями Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 09.09.2016 г. № ДМ-П12-58пр (абзац 2 пункта 6) и в целях реализации Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 26.10.2015 г. № 7011п-П12, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости,

соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)».

В целях реализации п. 38 Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 г. № 559-р, по устранению дублирующих обязательных требований в сфере обеспечения безопасных условий труда, подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)».

В целях *повышения эффективности мероприятий* в области охраны труда приняты следующие нормативные правовые акты:

совместный приказ Минтруда России и Минздрава России от 29.12.2016 г. № 850н/1022н «Об утверждении перечня работ, выполняемых работниками метрополитена, непосредственно связанных с обеспечением безопасности движения электропоездов и безопасности перевозки пассажиров, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические медицинские осмотры» (Зарегистрирован в Минюсте России 27.01.2017 г. № 45460);

совместный приказ Минтруда России и Минобрнауки России от 30.11.2016 г. № 697н/1490 «О внесении изменений в Порядок обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденный постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации и Министерства образования Российской Федерации от 13.01.2003 г. № 1/29» (Зарегистрирован в Минюсте России от 16.12.2016 г. № 44767), обеспечивающий приведение порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда в соответствие с действующим законодательством;

приказ Минтруда России от 19.08.2016 г. № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда» (зарегистрирован Минюстом России 13.10.2016 г. № 44037), обеспечивающий реализацию предусмотренной статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации обязанности работодателя по созданию и функционированию системы управления охраной труда.

### **3.2. Совершенствование государственного надзора и контроля**

В целях исполнения Плана мероприятий по *реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства* и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 - 2020 годы, утвержденного заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 26.10.2015 г. № 7011п-П12, 2. , приказом Минтруда России от 15.02.2016 г. № 65 создана рабочая группа по выявлению устаревших и (или) избыточных

обязательных требований трудового законодательства, проверка которых осуществляется в ходе надзорных мероприятий, и пересмотру подзаконных нормативных правовых актов в целях исключения устаревших и (или) избыточных обязательных требований трудового законодательства. Рабочей группой была проведена работа по инвентаризации 203 нормативных правовых актов Союза ССР и РСФСР в сфере труда на предмет выявления устаревших требований трудового законодательства.

По результатам указанной работы:

а) приказом Минтруда России от 29.12.2016 г. № 848 «О признании не действующими на территории Российской Федерации и утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Союза ССР и РСФСР» признаны недействующими на территории Российской Федерации и утратившими силу 44 нормативных правовых акта органов исполнительной власти Союза ССР и 2 нормативных правовых акта органов исполнительной власти РСФСР.

б) подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О признании утратившими силу отдельных нормативных правовых актов РСФСР и признании не действующими на территории Российской Федерации отдельных нормативных правовых актов (положений нормативных правовых актов) СССР» о признании недействующими на территории Российской Федерации 59 нормативных правовых актов СССР и 4 нормативных правовых акта РСФСР утратившими силу;

в) в целях применения федеральным государственным надзором в сфере труда риск-ориентированного подхода при организации плановых проверок и порядка установления категорий риска, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в сфере труда и критериев отнесения работодателей к определенной категории риска, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (внесен в Правительство Российской Федерации 17 ноября 2016 г.).

Также подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)», которым предусматривается внедрение в деятельность хозяйствующих субъектов системы внутреннего контроля или «режима самоинспектирования», которая в настоящее время эффективно применяется при контроле финансовой деятельности работодателя.

В целях применения федеральным государственным надзором в сфере труда риск-ориентированного подхода при организации плановых проверок и порядка установления категорий риска, применяемого при осуществлении федерального государственного надзора в сфере труда и критериев отнесения работодателей к определенной категории риска, был подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в

некоторые акты Правительства Российской Федерации», который 17 ноября 2016 года был внесен в Правительство Российской Федерации.

Разработан и подготовлен к утверждению Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о специальной оценке условий труда (утвержден приказом Минтруда России от 21.04.2017 г. № 377н).

Приказами Минтруда России утверждены два Административных регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственных услуг:

Приказ Минтруда России от 05.12.2016 г. № 708н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 26.04.2017 г. N 46500);

Приказ Минтруда России от 5 декабря 2016 г. № 709н «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 27.12.2016 г. N 45001).

Одной из превентивных мер, направленных на обеспечение прозрачности контрольно-надзорных мероприятий и минимизации административных барьеров для бизнеса, стал запуск сервиса «Электронный инспектор» на портале Роструда «Онлайнинспекция.рф». За время «пилотной» работы сервиса «Электронный инспектор» провел свыше 170 тысяч самопроверок, в ходе которых было выявлено более 130 тысяч нарушений. Таким образом, воспользовавшиеся данным ресурсом работодатели в случае устранения выявленных нарушений получили возможность оградить себя от штрафов на общую сумму более 4 млрд. рублей.

Консультацию по вопросам, связанным с соблюдением трудовых прав, можно получить, воспользовавшись сервисом «Дежурный инспектор» на портале Роструда «Онлайнинспекция.рф». За время работы сервиса гражданам предоставлено свыше 57 000 консультаций.

### **3.3. Упрощение оформления и регулирования трудовых отношений на микропредприятиях**

С целью совершенствования правового регулирования трудовых отношений работников, работающих в хозяйствующих субъектах, отнесенных к микропредприятиям, принят Федеральный закон от 03.07.2016 № 348-ФЗ «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части

особенностей регулирования труда лиц, работающих у работодателей – субъектов малого предпринимательства, которые отнесены к микропредприятиям». В соответствии с законом микропредприятиям предоставлено право отказаться полностью или частично от принятия локальных нормативных актов, предусмотрев при этом закрепление положений, связанных с установлением обязательных требований, в трудовом договоре, который будет заключаться на основе типовой формы трудового договора, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.08.2016 г. № 858.

Согласно Трудовому кодексу Российской Федерации работодатели принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права. При этом к обязательным локальным актам отнесены штатное расписание, правила внутреннего трудового распорядка, положение об оплате труда и премировании, график отпусков, положение о защите персональных данных работников, правила в сфере охраны труда, учета рабочего времени и другие, предусмотренные Трудовым кодексом.

Закон, с одной стороны, позволяет за счет упрощения оформления и регулирования трудовых отношений снять административную нагрузку на микропредприятия, а с другой, за счет заключения трудового договора на основе типовой формы, способствует повышению уровня защиты трудовых прав работников путем оформления с ними трудовых отношений в установленном трудовым законодательством порядке и снижению рисков наложения санкций на работодателей за нарушение трудового законодательства.

#### **3.4. Совершенствование института специальной оценки условий труда**

По результатам организованного и проводимого Минтрудом России совместно с социальными партнерами и экспертным сообществом (согласно поручению Правительственной комиссии по вопросам охраны здоровья граждан и поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 03.04.2014 г. № ОГ-П12-85пр) мониторинга специальной оценки условий труда:

а) принято постановление Правительства Российской Федерации от 10.08.2016 г. № 773 «О внесении изменений в Правила допуска организаций к деятельности по проведению специальной оценки условий труда, их регистрации в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, приостановления и прекращения деятельности по проведению специальной оценки условий труда, а также формирования и ведения реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда», согласно которому уточнен порядок допуска организаций к проведению специальной оценки условий труда;

б) принято постановление Правительства Российской Федерации от 14.12.2016 г. № 1351 «О внесении изменений в перечень рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении

которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей», согласно которому уточнен перечень рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых должны быть установлены особенности проведения специальной оценки условий труда;

в) принят приказ Минтруда России от 14.11.2016 г. № 642н «О внесении изменений в нормативные правовые акты Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 01.05.2016 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» (зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017 г. № 45539)», обеспечивающий, в том числе, совершенствование процедуры декларирования рабочих мест с оптимальными или допустимыми условиями труда;

г) принят приказ Минтруда России от 08.09.2016 г. № 501н «Об утверждении Порядка рассмотрения разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда» (зарегистрирован Минюстом России 28.09.2016 г. № 43843), обеспечивающий совершенствование процедуры рассмотрения разногласий по результатам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда и приведение ее в соответствие с требованиями Федерального закона от 01.05.2016 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и Федеральный закон «О специальной оценке условий труда»;

д) принят приказ Минтруда России от 22.09.2016 г. № 541н «О внесении изменений в приложение к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27.01.2015 г. № 46н «Об утверждении особенностей проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах работников радиационно-опасных и ядерно-опасных производств и объектов, занятых на работах с техногенными источниками ионизирующих излучений» (зарегистрирован Минюстом России 07.10.2016 г. № 43963), обеспечивающий совершенствование процедуры проведения специальной оценки условий труда для указанных в приказе рабочих мест;

е) принят приказ Минтруда России от 08.07.2016 N 350н «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда» (Зарегистрировано в Минюсте России 19.09.2016 N 43706), устанавливающий процедуру рассмотрения Минтрудом России разногласий по результатам экспертизы качества специальной оценки условий труда.

В рамках обеспечения развития рынка услуг по оценке условий труда была продолжена работа по допуску организаций к проведению специальной оценки условий труда и аттестации экспертов. Так, по итогам 2016 года в период с начала 2014 года аттестовано 4360 экспертов организаций, проводящих специальную оценку условий труда, допущена к проведению специальной оценки условий труда 641 организация, из них:

внесено в реестр организаций, проводящих специальную оценку условий труда – 436 организации;

осуществляющих проведение специальной оценки условий труда и внесенных в реестр организаций, оказывающих услуги в области охраны труда в соответствии с приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н – 205 организаций.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в реестре организаций, проводящих специальную оценку условий труда, зарегистрировано 436 организаций, проводящих специальную оценку условий труда (из них 421 действующая), приостановлено действие 1 и исключено из реестра 14 организаций.

Данные о количестве аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, представлены в Приложении 37.

### **3.5 Совершенствование законодательства по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

В соответствии с решениями, принятыми на совещаниях у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева 4 апреля 2016 г. (пункт 18 протокола совещания № ДМ-П9-24пр) и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича 16 марта 2016 г. (пункт 12 протокола совещания № АД-П9-39пр), утвержден приказ Минтруда России от 14.07.2016 г. № 353н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или)

опасными производственными факторами, утвержденные приказом Минтруд России от 10.12.2012 г. № 580н» (зарегистрирован в Минюсте России 08.08.2016 г. № 43140), которым предусматривается возможность направления сумм страховых взносов на приобретение оборудования, предназначенного для обеспечения безопасности работников и контроля за безопасным ведением подземных работ и проведения обучения персонала по вопросам безопасного ведения горных работ, а также расширен перечень категорий работников, чье обучение по охране труда может быть профинансировано за счет сумм страховых взносов.

### **3.6. Экономическое стимулирование работодателей к улучшению условий труда работников, совершенствование финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний**

С принятием федеральных законов от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда», а также подзаконных актов Правительства Российской Федерации и Минтруда России в развитие положений данных федеральных законов, обеспечена реализация законодательно установленных мер экономического стимулирования работодателей к улучшению условий труда на рабочих местах, а также мер по повышению качества и достоверности результатов специальной оценки условий труда.

Указанные меры предусматривают, с одной стороны, увеличение размеров административных штрафов за нарушение требований охраны труда и непроведение специальной оценки условий труда, а с другой стороны, наличие дифференцированного размера тарифа дополнительного страхового взноса в Пенсионный фонд Российской Федерации для работодателя со «списочными» рабочими местами, растущего при увеличении итогового класса (подкласса) условий труда на таких рабочих местах обеспечивают стимулирование работодателя к улучшению условий труда. Кроме того, предусмотрено освобождение работодателей со «списочными» рабочими местами от уплаты дополнительных страховых взносов в Пенсионный фонд России, если условия труда на таких рабочих местах признаны допустимыми по результатам проведения специальной оценки условий труда.

Включение в Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта работающего населения, позволило продолжить работу по формированию стимулов для привлечения трудовых коллективов к регулярным занятиям физической культурой и спортом. По информации, предоставленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2016 году 11,1% хозяйствующих субъектов имели планы по улучшению

условий и охраны труда (средняя доля по субъектам Российской Федерации – 23,2%), из них в 22,9% хозяйствующих субъектах предусмотрены мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта. Среди крупных и средних предприятий эти показатели выше – 30,6% и 32,2% соответственно.

Наибольшая доля мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта, пришлась на организацию и проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий – в 54,4% хозяйствующих субъектов, имеющих планы по улучшению условий и охраны труда, в которых предусмотрены мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта. Организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), включая оплату труда методистов и тренеров, привлекаемых к выполнению указанных мероприятий, предусмотрены в планах 31,0% хозяйствующих субъектов; приобретение, содержание и обновление спортивного инвентаря – в 27,3%; устройство новых и (или) реконструкция имеющихся помещений и площадок для занятий спортом – в 19,2%; компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях – в 15,1%; создание и развитие физкультурно-спортивных клубов, организованных в целях массового привлечения граждан к занятиям физической культурой и спортом по месту работы, – в 13,1%.

### **3.7. Актуализация правил по охране труда**

В целях усиления профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников в 2016 году продолжилась работа по пересмотру и актуализации действующих межотраслевых и отраслевых правил по охране труда. Данная работа осуществлялась с учетом состояния показателей травматизма в видах экономической деятельности и степени их обеспеченности соответствующими нормативными документами.

Разработка правил по охране труда ведется с учетом Конвенций МОТ, ратифицированных Российской Федерацией, а также лучших международных практик.

В 2016 году приказами Минтруда России были утверждены следующие правила по охране труда:

1) Правила по охране труда в сельском хозяйстве (утв. Приказом Минтруда России от 25.02.2016 г. № 76н, зарегистрирован в Минюсте России 25.03.2016 г., регистрационный № 41558);

2) Правила по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования (утв. Приказом Минтруда России от 23.06.2016 г. № 310н, зарегистрирован в Минюсте России 15.07.2016 г., регистрационный № 42880);

3) Правила по охране труда при добыче (вылове), переработке водных биоресурсов и производстве отдельных видов продукции из водных биоресурсов (утв. Приказом Минтруда России от 02.11.2016 г. № 604, зарегистрирован в Минюсте России 20.01.2017 г., регистрационный № 45314);

4) Правила по охране труда при нанесении металлопокрытий (утв. Приказом Минтруда России от 14.11.2016 г. № 634н, зарегистрирован в Минюсте России 18.01.2017 г., регистрационный № 45281);

5) Правила по охране труда на городском электрическом транспорте (утв. Приказом Минтруда России от 14.11.2016 г. № 635н, зарегистрирован в Минюсте России 18.01.2017 г., регистрационный № 45280).

Кроме того, утвержден приказ Минтруда России от 19.02.2016 № 74н «О внесении изменений в Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок», утвержденные приказом Минтруда России от 24.07.2013 г. № 328н (зарегистрирован в Минюсте России 13.04.2016 г., регистрационный № 41781), обеспечивающий совершенствование государственных нормативных требований охраны труда при выполнении работ повышенной опасности.

### **3.8. Совершенствование нормативной правовой базы по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты**

В соответствии с Планом мероприятий, необходимым для реализации технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011), утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 05.04.2012 г. № 22 и Положением о порядке разработки и утверждении перечней международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия - национальных (государственных) стандартов государств - членов Таможенного союза, обеспечивающих соблюдение требований технического регламента Таможенного союза и необходимых для осуществления оценки (подтверждения) соответствия, утвержденного Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 г. № 306:

а) подготовлены и внесены в Евразийскую экономическую комиссию актуализированные перечни стандартов к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011 от 08.12.2016 г. № 15-2/10/В-9261);

б) подготовлен и внесен в Евразийскую экономическую комиссию проект изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011)» (от 20.01.2017 г. № 15-2/10/В-428).

Также утвержден приказ Минтруда России от 17.12.2016 г. № 665н «Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам целлюлозно-бумажного, гидролизного, лесохимического и деревообрабатывающего производств, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением» (зарегистрирован в Минюсте России 07.12.2016 г., регистрационный № 44602).

### 3.9. Подготовка специалистов, обучение работников и работодателей по охране труда

Подготовка специалистов по охране труда в образовательных организациях высшего образования осуществляется по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» и соответствующим профилям»: 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере»; 280201 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов»; 280102 «Безопасность технологических процессов и производств»; 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях»; 280104 «Пожарная безопасность»; 280200 «Защита окружающей среды»; 280202 «Инженерная защита окружающей среды» (приказ Минобрнауки России от 17.03.2011 г. № 201).

По данным, представленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2016 году общее количество ВУЗов, в которых осуществлялась подготовка по направлению 20.03.01 «Техносферная безопасность» и соответствующим профилям, составило 312, что несколько меньше аналогичных данных в 2015 году – 346, в 2014 году – 350.

Численность выпускников по направлению подготовки 20.03.01 «Техносферная безопасность» и соответствующим профилям в 2016 году составила 10421 человек против 8 941 человек в 2015 году и распределилась следующим образом: 20.03.01 «Техносферная безопасность» – 57,36%; 280104 «Пожарная безопасность» – 16,38%; 280102 «Безопасность технологических процессов и производств» – 11,33%; 280201 «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» – 4,14%; 280101 «Безопасность жизнедеятельности в техносфере» – 3,83%; 280202 «Инженерная защита окружающей среды» – 3,70%; 280103 «Защита в чрезвычайных ситуациях» – 2,72%; 280200 «Защита окружающей среды» – 0,54%.

Сведения о подготовке специалистов по охране труда представлены в Приложении 39.

Обучение работников и работодателей по охране труда реализуется в соответствии с Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, утвержденным постановлением Минтруда России и Минобразования России от 13.01.2003 г. № 1/29.

Отдельные категории работников проходят обучение по охране труда в обучающих организациях, которые получили право оказывать услуги по обучению работодателей и работников вопросам охраны труда на основании приказа Минздравсоцразвития России от 01.04.2010 г. № 205н «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правил аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда». Общее число таких организаций на конец 2016 года увеличилось по сравнению с 2015 годом и составило 2 798 (в 2015 г – 2 469) (Приложение 38).

Общая численность работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных организациях, на протяжении последних лет постоянно возрастает. По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2016 году было обучено 1 217 263 человека, что больше количества обученных в 2015 – 1 104 870 человек.

Численность обученных по охране труда отдельных категорий работников в рамках финансирования предупредительных мер по данным ФСС РФ в 2016 году увеличилась до 39 246 чел., что больше обученных в 2015 году - 26 726 человек.

Сведения о численности работников, прошедших обучение по охране труда, представлены в Приложениях 40-41.

### **3.10. Принятие административных регламентов предоставления государственных услуг**

В соответствии со статьей 21, частью 2 статьи 20 Федерального закона от 28.12. 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», Федеральным законом от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 г. № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг», от 16.08.2012 г. № 840 «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» в 2016 году были разработаны, утверждены и зарегистрированы Минюстом России следующие административные регламенты:

предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения экспертизы качества специальной оценки условий труда, несогласия работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, работодателей, их объединений, страховщиков, организаций, проводивших специальную оценку условий труда, с результатами экспертизы качества специальной оценки условий труда (Приказ Минтруда России от 08.07.2016 г. № 350н);

предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по выплате страховых пенсий, накопительной пенсии и пенсий по государственному пенсионному обеспечению (Приказ Минтруда России от 01.11.2016 № 600н);

предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по осуществлению государственной экспертизы условий труда (приказ Минтруда России от 05.12.2016 г. № 708н).

предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по рассмотрению разногласий по вопросам проведения специальной оценки условий труда, несогласия работника с результатами проведения специальной оценки условий труда на его рабочем месте, а также жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей специальную оценку условий труда (приказ Минтруда России от 05.12.2016 № 709н);

Актуализированы следующие административные регламенты по предоставлению государственной услуги:

а) Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда (Приказ Минтруда России от 23.04.2015 г. № 242н);

по формированию и ведению реестра организаций, проводящих специальную оценку условий труда (Приказ Минтруда России от 19.05.2015 г. № 304н);

по аттестации на право выполнения работ по специальной оценке условий труда и выдаче в результате ее проведения сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда (Приказ Минтруда России от 29.04.2015 г. № 258н).

б) Фондом Социального страхования Российской Федерации:

по установлению скидки к страховому тарифу на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (Приказ Минтруда России от 06.09.2012 г. № 177н)

по подтверждению основного вида экономической деятельности страхователя по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний - юридического лица, а также видов экономической деятельности подразделений страхователя, являющихся самостоятельными классификационными единицами (Приказ Минтруда России от 06.09.2012 г. № 178н);

по принятию решения о финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (Приказ Минтруда России от 02.09.2014 г. № 598н);

по назначению и выплате застрахованным лицам пособия по временной нетрудоспособности в случае прекращения деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за пособием по временной нетрудоспособности либо в случае отсутствия возможности его выплаты страхователем в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной гражданским кодексом Российской Федерации, либо в случае отсутствия возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть

обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты таким страхователем пособия по временной нетрудоспособности застрахованному лицу, либо в случае, если на день обращения застрахованного лица за указанным пособием в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя (Приказ Минтруда России от 06.05.2014 г. № 290н);

по бесплатному информированию плательщиков страховых взносов о законодательстве российской федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях фонда социального страхования Российской Федерации, территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставлению форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснению порядка их заполнения (Приказ Минтруда России от 13.11.2013 г. № 669н);

по приему расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (форма 4-ФСС) (Приказ Минтруда России от 18.09.2013 г. № 467н);

по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде единовременной и (или) ежемесячной страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае его смерти (Приказ Минтруда России от 25.10.2013 г. № 577н);

по регистрации и снятию с регистрационного учета лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (Приказ Минтруда России от 25.02.2014 г. № 108н);

по назначению обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая (Приказ Минтруда России от 12.12.2013 г. № 736н);

по предоставлению государственной услуги по регистрации и снятию с регистрационного учета страхователей – физических лиц, заключивших трудовой договор с работником (Приказ Минтруда России от 25.10.2013 г. № 574н);

в) Федеральной службой по труду и занятости:

по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных

правовых актов, содержащих нормы трудового права (Приказ Минтруда России от 03.09.2014 г. № 603н);

по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Приказ Минтруда России от 30.10.2012 № 354н г.);

по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей (Приказ Минздравсоцразвития от 07.11.2011 г. № 1325н);

по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве (Приказ Минздравсоцразвития России от 21.09.2011 г. № 1065н);

по представлению сведений о трудовых арбитрах, содержащихся в базе данных по учету трудовых арбитров (Приказ Минтруда России от 24.09.2015 г. № 659н);

по организации подготовки трудовых арбитров (Приказ Минтруда России от 24.09.2015 г. № 660н);

по содействию в урегулировании коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена (Приказ Минтруда России от 22.09.2014 г. № 654н);

по регистрации в уведомительном порядке коллективных трудовых споров по поводу заключения, изменения и выполнения соглашений, заключаемых на федеральном уровне социального партнерства, коллективных трудовых споров в организациях, финансируемых из федерального бюджета, а также коллективных трудовых споров, возникающих в случаях, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации в целях разрешения коллективного трудового спора забастовка не может быть проведена (Приказ Минтруда России от 12.09.2014 г. № 635н);

по уведомительной регистрации отраслевых (межотраслевых) соглашений, заключенных на федеральном уровне социального партнерства, межрегиональных соглашений (Минтруда России от 12.09.2014 г. № 636н);

Минтрудом России разработан и подготовлен к утверждению Административный регламент исполнения Федеральной службой по труду и занятости государственной функции по осуществлению государственного

контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства Российской Федерации о специальной оценке условий труда (утвержден приказом Минтруда России от 21.04.2017 г. № 377н).

Административные регламенты призваны исключить избыточные административные процедуры и действия, обеспечить логичную, прозрачную и понятную процедуру предоставления Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации соответствующих государственных услуг.

### **3.11. Научно-практические мероприятия по вопросам охраны труда**

В соответствии с Планом научно-практических мероприятий Минтруда России по вопросам охраны труда, утвержденным приказом Минтруда России от 16.12.2015 г. № 1023, были проведены следующие научно-практические мероприятия:

1. 26 февраля 2016 года в г. Магасе состоялось совещание с участием представителей Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, посвященное вопросам охраны труда в Республике Ингушетия.

Особое внимание на совещании было уделено профилактике страховых случаев в системе страхования производственного травматизма и профессиональных заболеваний, роли государственного регулирования и повышения экономической заинтересованности работодателей в улучшении условий труда; работе по внедрению специальной оценки условий труда на рабочих местах, повышению качества и достоверности ее проведения; активизации работы по профессиональной подготовке кадров.

2. 18 марта 2016 года в г. Перми под председательством заместителя министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г. Г. Лекарева состоялось Всероссийское совещание по вопросам охраны труда в строительстве.

На встрече обсуждались вопросы, связанные с профилактикой производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также различными аспектами законодательства по охране труда.

3. С 18 по 22 апреля 2016 года в г. Сочи прошла II Всероссийская неделя охраны труда.

Мероприятие проводилось по инициативе Минтруда России и при поддержке Правительства Российской Федерации.

В рамках Недели состоялась Международная конференция по теме Всемирного дня охраны труда «Стресс на рабочем месте: коллективный вызов», научно-практическая конференция по обсуждению основных направлений дальнейшего совершенствования охраны труда, ведомственные и корпоративные совещания, семинары, курсы повышения квалификации, тренинги и др. Также были подведены итоги всероссийских конкурсов по охране труда.

На площадке Недели были организованы консультационные пункты Минтруда России, МЧС России, Роструда, Роспотребнадзора, Ростехнадзора,

Росаккредитации, Федеральной налоговой службы, Пенсионного фонда России и Фонда социального страхования России.

В целях популяризации современных технологий в сфере обеспечения безопасных условий труда, демонстрации успешных проектов и практик в области государственного управления охраной труда и ведомственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда на площадке Всероссийской недели охраны труда прошла VII Международная выставка по промышленной безопасности и охране труда SAPE 2016.

Всего приняли участие в мероприятиях около 8 тысяч участников из всех субъектов Российской Федерации и зарубежных стран.

4. Со 2 по 3 июня 2016 года в г. Петропавловске-Камчатском состоялось Всероссийское совещание по вопросам охраны труда на морском транспорте, в рыболовстве и рыбоперерабатывающей промышленности.

На совещании обсуждались вопросы, связанные с основными направлениями совершенствования законодательства об охране труда, состоянием условий и охраны труда на предприятиях, занимающихся добычей и переработкой водных биоресурсов, а также судах морского и речного транспорта.

В работе Всероссийского совещания приняли участие представители Минтруда России, Роструда, Минтранса РФ, Федерального агентства по рыболовству, ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Минтруда России, субъектов Российской Федерации, руководители организаций, занимающихся рыболовством и рыбопереработкой, морскими грузоперевозками.

5. С 28 по 29 июня 2016 года в Калужской области прошла XIII Российско-Белорусская конференция «Предупреждение повреждений здоровья работников в процессе трудовой деятельности».

В мероприятии приняли участие заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, заместитель Министра труда и социальной защиты Республики Беларусь, заместитель губернатора Калужской области, Министр труда и социальной защиты Калужской области.

Обсуждались основные направления развития социально-трудовой сферы в рамках Союзного государства, совершенствование механизмов профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, деятельность профсоюзов по повышению культуры охраны труда, сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

6. 14 июля 2016 года Минтрудом России в г. Тюмени проведена межрегиональная конференция по теме: «Государственное управление охраной труда в субъектах Российской Федерации. Практика, опыт, проблемы, пути решения».

В центре обсуждения находились вопросы реализации территориальных программ, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, а также вопросы взаимодействия участников государственного управления охраной труда на региональном уровне. В рамках конференции был рассмотрен

передовой опыт реализации государственного управления охраной труда субъектов Российской Федерации.

7. 11 августа 2016 г. в г. Новокузнецке состоялось Всероссийское совещание по вопросам охраны труда в угольной промышленности.

На совещании обсуждались вопросы повышения безопасности работников угольных предприятий и стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда работников, усиления профилактической составляющей, а также связанные со спецификой проведения специальной оценки условий труда на подземных работах.

8. 29 сентября 2016 года в г. Ижевске состоялось Всероссийское совещание по вопросам внедрения механизмов оценки рисков на производстве.

В совещании приняли участие заместитель Председателя Правительства Удмуртской Республики, директор Департамента условий и охраны труда Минтруда России, Министр труда и миграционной политики Удмуртской Республики, заместитель министра труда и социальной защиты Чувашской Республики, генеральный директор ФГБУ «ВНИИ труда», а также представители Федеральной службы по труду и занятости, Фонда социального страхования Российской Федерации, органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ведущих научных институтов в области охраны и условий труда, организаций, проводящих специальную оценку условий труда и оценку профессиональных рисков на производстве, работодатели.

В рамках совещания обсуждались вопросы развития законодательства об охране труда в Российской Федерации, организация в Удмуртской Республике ведомственного контроля в части соблюдения законодательства об охране труда, внедрения риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности, а также концептуальные основы управления профессиональными рисками.

9. С 18 по 19 октября 2016 года в г. Петрозаводске в рамках мероприятий, проводимых в связи с председательством Российской Федерации в Совете Баренцева/Евроарктического региона в 2015-2017 годах, Минтруд России провел Международную конференцию по вопросам сохранения жизни и здоровья на рабочем месте.

На конференции обсуждались вопросы сохранения жизни и здоровья на рабочем месте, включая обеспечение условий и безопасности работы в организациях различных видов экономической деятельности, в том числе в условиях Арктики, а также вопросы, связанные с моделированием программ по формированию систем норм и ценностей, направленных на сохранение жизни и здоровья при трудовой деятельности, нормативно-правового регулирования вопросов охраны труда.

В конференции принимали участие заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации, международные эксперты, представители Международной организации труда, федеральных органов исполнительной власти и внебюджетных фондов, трудовых коллективов,

работающих в условиях Арктики, научного сообщества, органов исполнительной власти северных регионов.

10. С 2 по 3 ноября 2016 года в г. Симферополе состоялось Совещание по вопросам охраны труда в Республике Крым и г. Севастополе.

На совещании обсуждались вопросы внедрения на территории Республики Крым и г. Севастополя системы управления охраной труда, выявляемых нарушений законодательства об охране труда Российской Федерации, их причин, совершенствования правил по охране труда и др.

11. С 13 по 16 декабря 2016 года в павильоне № 75 ВДНХ проводилась XX Юбилейная Международная специализированная выставка «Безопасность и охрана труда – 2016» (БИОТ-2016).

Мероприятие организовано Минтрудом России, Ассоциацией разработчиков, изготовителей и поставщиков средств индивидуальной защиты (Ассоциация «СИЗ») и Всероссийским объединением специалистов по охране труда (ВОСОТ).

Центральным событием БИОТ-2016 явился Всероссийский форум по безопасности и охране труда, в рамках которого были проведены:

- III Всероссийский конгресс организаций и специалистов по БиОТ;
- Всероссийский съезд организаций, оказывающих услуги в сфере охраны труда;
- Всероссийское совещание с руководителями органов по труду и государственных инспекций по труду субъектов РФ.

### **3.12. Совершенствование нормативной правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации**

В 2016 году в субъектах Российской Федерации проводилась разработка и совершенствование региональной нормативной правовой базы по охране труда.

В 2016 году внесены изменения в законы об охране труда в республиках Алтай, Тыва, в Хабаровском крае, Курганской и Челябинской областях.

В 31 субъекте Российской Федерации действуют соответствующие нормативные документы (в том числе законы) о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области государственного управления охраной труда.

В 2016 году внесены изменения с нормативные документы о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями в области государственного управления охраной труда следующих субъектов Российской Федерации: Хабаровский край, Орловская, Ярославская, Новгородская, Пензенская, Самарская, Иркутская области, г. Санкт-Петербург.

### **3.13. Разработка и реализация территориальных программ улучшения условий и охраны труда**

Согласно информации, представленной органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, в 2016 году в 82 субъектах

Российской Федерации мероприятия по улучшению условий и охраны труда реализовывались в рамках государственных программ. В шести из них (Красноярский край, Курганская, Магаданская, Челябинская области, Ненецкий автономный округ, г. Севастополь) действовали государственные программы по улучшению условий и охраны труда, в 76 субъектах Российской Федерации – подпрограммы, в 17 из которых мероприятия по охране труда выделены в самостоятельные разделы или комплекс основных мероприятий (Республики Карелия, Алтай и Башкортостан, Забайкальский и Камчатский края, Воронежская, Курская, Омская, Псковская, Тамбовская, Рязанская, Свердловская, Самарская, Калининградская, Ульяновская, Томская области, г. Москва).

Во Владимирской области действовала ведомственная программа по улучшению условий и охраны труда, в Республике Саха (Якутия) – проектная республиканская программа «Улучшение условий и охраны труда на 2015 - 2017 годы».

В Чукотском автономном округе программный документ по охране труда в 2016 году отсутствовал (не прошел согласование).

Финансирование программных мероприятий обеспечивалось средствами бюджетов (федерального, региональных и муниципальных бюджетов субъектов Российской Федерации) и из внебюджетных источников. К внебюджетным относятся средства ФСС РФ, в том числе получаемые работодателями от ФСС РФ в рамках финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, в объеме до 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; средства работодателей (без учета средств, получаемых работодателями от ФСС РФ), средства государственных корпораций, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций.

По сведениям субъектов Российской Федерации, в 2016 году финансирование программных мероприятий осуществлялось преимущественно из средств внебюджетных источников (96,75%), из которых большую часть составляют собственные средства работодателей (71,99%) и средства региональных отделений ФСС РФ – 20,90%. Бюджетные источники в общей структуре финансирования программных мероприятий составили 3,25% (1447,3 млн. руб. из 43077,7 млн. руб.), большая часть которых (63,03%) пришлась на средства муниципальных бюджетов, 36,65% – на средства региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, 0,32% – федерального бюджета. (Приложение 42)

Наибольшие доли бюджетного финансирования программных мероприятий отмечены в Дальневосточном Приволжском и Уральском федеральных округах (соответственно 5,55%, 4,87% и 4,24%), наименьшие – в

Южном и Северо-Кавказском – менее 0,1% (по 0,07% от общего финансирования).

Бюджетные источники финансирования использовались в 74 субъектах Российской Федерации<sup>4</sup>. При этом 16 из них реализовывали программные мероприятия исключительно за счет средств региональных бюджетов, которые в объеме общего бюджетного финансирования по Российской Федерации в целом составляют 2,51%, что на 1,28 процентных пункта меньше, чем в 2015 году (36,4 млн. руб. из 1 447,3 млн. руб. к 46,1 млн. руб. из 1 215,9 млн. руб. в 2015 году, соответственно). В 15 субъектах Российской Федерации привлекались средства муниципальных бюджетов, наибольшие доли которых отмечены в Нижегородской и Новосибирской областях (по 100% от бюджетных источников), Хабаровском и Красноярском краях (по 99,69%, 85,61% от бюджетных источников, соответственно). Средства федерального бюджета – в трех субъектах Российской Федерации: Республике Алтай, Красноярском крае, Ярославской области.

Высокий уровень внебюджетного финансирования отмечен в Южном, Северо-Кавказском и Северо-Западном округах (по 99,93%, и 98,66% соответственно). Наибольший объем финансирования из средств ФСС РФ от общего объема внебюджетного финансирования в 2016 году пришелся на Северо-Западный федеральный округ (71,91%).

Объемы финансирования, предусмотренные программными документами в 2016 году, варьировались в широких пределах. При этом по сравнению с 2015 годом уменьшилось количество субъектов Российской Федерации, в которых среднегодовое финансирование программных мероприятий из всех источников в расчете на одного занятого в экономике субъекта Российской Федерации не превышало 100 рублей (с 34 до 28), в 15-ти из которых – 10 рублей. Увеличилось количество субъектов Российской Федерации, где величина этого показателя составила от 100 до 500 рублей (с 29 до 31). В двенадцати субъектах Российской Федерации – от 500 до 2 000 рублей. В десяти субъектах Российской Федерации (Республиках Саха (Якутия), Хакасия и Мордовия, Оренбургской, Амурской, Липецкой, Калужской, Курской, Брянской и Волгоградской областях) – от 2000 до 4000 рублей. В Кемеровской области этот показатель составил более 5400 рублей, в Ямало-Ненецком автономном округе – более 6500 рублей. В Республиках Коми и Чеченская финансирование программных мероприятий в 2016 году не предусмотрено.

Средний по Российской Федерации уровень общего фактического финансирования в расчете на 1 занятого по сравнению с 2015 годом увеличился на 16,45% (с 559 рублей до 651 рублей), при этом из бюджетных источников – на 26,19% (с 16,8 рублей до 21,2 рублей). Наиболее высокий уровень бюджетного финансирования (более 100 рублей на человека) в 2016 году отмечен в шести субъектах Российской Федерации (Республики Хакасия и Саха (Якутия), Хабаровский край, Нижегородская, Ивановская, Тюменская области),

---

<sup>4</sup> не использовались в республиках Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарская, Калмыкия, Краснодарский край, Амурская и Кировская области, г. Санкт-Петербург.

в девятнадцати – от 10 до 100 рублей, в 22-х – от 1 рубля до 10, в 27 субъектах Российской Федерации – менее одного рубля.

Информация о структуре источников финансирования программных мероприятий и их рейтингу по удельному финансированию в разрезе федеральных округов представлена в Приложении 43.

В целом по Российской Федерации в 2016 году план финансирования программных мероприятий был выполнен на 109,59%, при этом по бюджетным источникам превышение запланированного уровня составило 34,32%, по внебюджетным – 8,92%.

В структуре финансирования основных направлений программных мероприятий наибольшая часть (85,35%) средств пришлось на превентивные меры, направленные на снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения, 8,48% на обеспечение проведения специальной оценки условий труда, 1,67% на непрерывную подготовку работников по охране труда на основе современных технологий обучения, 0,61% на совершенствование нормативной правовой базы в области охраны труда, информационное обеспечение и пропаганду охраны труда 0,25%, на другие мероприятия – 3,64%.

В структуре бюджетных расходов указанные направления в 2016 году составили соответственно: 65,64%, 10,23%, 4,24%, 4,96%, 2,48%. На другие мероприятия, например, предоставление субвенций органам местного самоуправления на обеспечение исполнения переданных государственных полномочий в области охраны, разработку и реализацию муниципальных программ; на проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса на рабочих местах при проведении государственной экспертизы условий труда пришлось 12,45%.

Для оценки эффективности реализации программных мероприятий в 2016 году в программных документах 82 субъектов Российской Федерации<sup>5</sup> используется от 2-х до 15 целевых показателей, из них в 78 субъектах Российской Федерации – 7 и более.

Основные целевые показатели, рекомендованные актуализированной типовой госпрограммой (далее ОЦП), применяемые в 2016 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, характеризуют состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, процесс проведения специальной оценки условий труда и улучшения условий труда по ее результатам. В ряде субъектов Российской Федерации наряду с абсолютными ОЦП (или вместо них) используются относительные показатели (и наоборот), а также другие целевые показатели, близкие по сути к основным.

---

<sup>5</sup> В Чукотском автономном округе программный документ по охране труда в 2016 году отсутствовал, Республики Дагестан и Чеченская сведений не представили

В программных документах 36 субъектов Российской Федерации представлен полный перечень основных целевых показателей (с учетом их аналогов – в 58 субъектах Российской Федерации), в 43 субъектах Российской Федерации – от 4 до 8 ОЦП (с учетом аналогов – в 23). Наименьшее количество целевых показателей применялось в подпрограмме г. Санкт-Петербурга – два аналога («Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (Кч)» и «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1 тыс. работающих (Кч.см)»).

Перечень и уровень достижения запланированных значений основных целевых показателей, применяемых в 2016 году в программных документах по улучшению условий и охраны труда субъектов Российской Федерации, представлены в Приложении 44.

Оценка уровня реализации действовавших в 2016 году государственных программ (подпрограмм), основных программных мероприятий, рекомендованных типовой госпрограммой, осуществлялась по следующим направлениям:

- обеспечение проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах. В 4 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Волгоградская и Вологодская области, Ямало-Ненецкий автономный округ) такие мероприятия не предусмотрены, в 70 выполнены полностью, в 9 – частично, в республике Ингушетия – не выполнены. В рамках указанного направления в 38 субъектах Российской Федерации было предусмотрено и осуществлено проведение специальной оценки условий труда за счет средств соответствующих бюджетов, в пяти эти планы были выполнены частично, в трех – не выполнены, в 38 субъектах Российской Федерации – мероприятие не предусмотрено. Консультативная и организационная помощь организациям, проводящим специальную оценку условий труда, в том числе по разработке и реализации мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда, оказывалась в 70 субъектах Российской Федерации, в 14 – эти мероприятия не предусмотрены;

- реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения. Мероприятия этого направления выполнены полностью в рамках программных документов 70 субъектов Российской Федерации, частично – шести, не выполнены в республике Ингушетия, в семи субъектах Российской Федерации не предусмотрены;

- координация непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения. В 69 субъектах Российской Федерации

Федерации планы выполнены полностью, в семи – частично, не выполнены в Республике Ингушетия и Мурманской области, не предусмотрены мероприятия этого направления в Республике Дагестан, Костромской, Вологодской, Белгородской, Сахалинской и Свердловской областях;

- содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда.

Не предусмотрено программами 68 субъектов Российской Федерации, в 15 мероприятия направления выполнены полностью, в Республике Хакасия – частично (30% недофинансирования модернизации (реконструкции, замены) оборудования в организациях внебюджетного сектора);

- совершенствование нормативной правовой базы субъекта Российской Федерации в области охраны труда. Организация разработки (актуализации) и принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, обновление и развитие информационной базы нормативно-правового обеспечения проводилась в рамках программных документов 63 субъектов Российской Федерации. В республиках Алтай и Ингушетия мероприятия поданному направлению не выполнены, в 19 – не предусмотрены;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. Мероприятия этого направления выполнены полностью программными документами 80 субъектов Российской Федерации, в Псковской, Курганской и Костромской областях выполнены частично, в Республике Ингушетия не выполнены;

- мониторинг условий и охраны труда. Проводится в 73 субъектах Российской Федерации, в Забайкальском крае мероприятия направления выполнены частично, в Республике Ингушетия – не выполнены, в 9 субъектах Российской Федерации – программой не предусмотрены.

Информация по уровню выполнения плана основных программных мероприятий представлена в Приложении 45.

### **3.14. Государственная экспертиза условий труда**

В 2016 году в структурные подразделения органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации, ответственные за проведение государственной экспертизы условий труда, поступило более 5,7 тыс. запросов на проведение государственной экспертизы условий труда, в том числе:

- обращений:
  - органов исполнительной власти – 274 (4,8%);
  - работодателей, их объединений – 1 373 (24,0%);
  - работников – 1 824 (31,8%);
  - профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов – 29 (0,5%);
  - органов Фонда социального страхования Российской Федерации – 118 (2,1%);
  - других страховщиков – 48 (0,8%);

- по определениям судебных органов – 1 251(21,8%);
- по представлениям территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости – 622 (10,9%);
- прочие – 190 (3,3%).

По видам государственной экспертизы условий труда указанные запросы распределились следующим образом:

оценка качества проведения специальной оценки условий труда – 1 181 (20,5%);

оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 1 338 (23,3%);

оценка фактических условий труда – 3 230 (56,2%).

В 2016 году государственная экспертиза условий труда была проведена в отношении более чем 71 тыс. рабочих мест (на которых заняты более 104 тыс. работников), расположенных в 3,9 тыс. хозяйствующих субъектах Российской Федерации. В том числе была осуществлена экспертиза качества проведения специальной оценки условий в отношении 40,0 тыс. рабочих мест (на которых занято 60,6 тыс. работников); оценка правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – 21,2 тыс. рабочих мест (на которых занято 31,4 тыс. работников); экспертиза фактических условий труда – 9,9 тыс. рабочих мест (12,0 тыс. работников).

Общая численность государственных экспертов в 2016 году составила 291 человек. Общее количество судебных заседаний, к участию в которых привлекались государственные эксперты – 431.

При проведении государственной экспертизы условий труда в 2016 году измерительные лаборатории привлекались 18 раз. Наличие собственных лабораторий подтверждено в четырех субъектах Российской Федерации – в Республике Саха (Якутия), Краснодарском крае, Самарской области и в г. Москве.

По итогам государственной экспертизы условий труда было выдано около 5,6 тыс. заключений, из которых более 1,6 тыс. содержали указания на допущенные нарушения. Основная доля нарушений выявлена при оценке фактических условий труда (914 заключений или 55,7% от общего количества отрицательных заключений); в 549 случаях (33,5%) нарушения были связаны с качеством проведения специальной оценки условий труда, в 177 случаях (10,8% ) – правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Данные о результатах проведения государственной экспертизы условий труда представлены в Приложении 46.

### **3.15. Информационное обеспечение охраны труда, распространение передового опыта по улучшению условий и охраны труда**

В целях привлечения внимания к вопросам охраны труда и распространения передового опыта в субъектах Российской Федерации проводятся мероприятия по пропаганде передовых достижений в области охраны труда, ведется информационно-разъяснительная работа с участием заинтересованных организаций и освещением этих мероприятий в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Для освещения вопросов охраны труда практически во всех субъектах Российской Федерации задействованы интернет-ресурсы – официальные сайты правительств субъектов Российской Федерации и/или официальные сайты органов исполнительной власти по труду. На сайтах размещены электронные библиотеки федеральных, региональных, муниципальных нормативных правовых актов по охране труда (в 62 субъекте Российской Федерации), библиотеки методических документов по охране труда (в 56 субъектах Российской Федерации), базы данных по состоянию условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (в 64 субъектах Российской Федерации). Для получения консультативно-методической помощи по вопросам условий и охраны труда в 61 регионах функционируют справочные окна.

В большинстве субъектов Российской Федерации подготавливаются и издаются региональные доклады (56 субъектов Российской Федерации), обзоры (35 субъекта Российской Федерации), информационные бюллетени о состоянии условий и охраны труда (45 субъектов Российской Федерации); выпускаются различные справочники по наиболее актуальным вопросам охраны труда (35 субъектов Российской Федерации), методические пособия и рекомендации (50 субъектов Российской Федерации), сборники материалов конференций (15 субъектов Российской Федерации), буклеты.

Консультации по вопросам охраны труда проводятся по телефонам горячей линии (72 субъекта Российской Федерации), в ходе приема граждан (83), на выездных семинарах (77).

В целях повышения престижа рабочих профессий, востребованных на рынке труда, содействия в привлечении молодежи для обучения и трудоустройства по рабочим профессиям ежегодно проводится Всероссийский конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии». В 2016 году конкурс проведен по пяти номинациям: «Лучший токарь» (г. Тула, Тульская область); «Лучший электромонтер по ремонту оборудования подстанций» (п. Терволово, Ленинградская область); «Лучший бетонщик» (г. Красноярск, Красноярский край); «Лучший машинист маневрового тепловоза» (г. Москва); «Лучший фрезеровщик» (г. Липецк, Липецкая область).

Помимо общероссийских конкурсов в субъектах Российской Федерации регулярно проводятся конкурсы регионального уровня.

Так, в 2016 году в Чувашской Республике были проведены Республиканский конкурс профессионального мастерства «Лучший специалист по охране труда в Чувашской Республике 2016 года»; Республиканский смотр-конкурс по охране труда среди организаций Чувашской Республики; смотр-

конкурс по охране труда среди муниципальных районов, городских округов Чувашской Республики; Республиканский конкурс социальных проектов в области охраны труда среди некоммерческих организаций и Республиканский месячник по охране труда, посвященный Всемирному дню охраны труда.

В Оренбургской области прошли Региональный этап Всероссийского конкурса «Российская организация высокой социальной эффективности»; конкурсы: «Лучший уполномоченный по охране труда – 2016»; «Лучший уполномоченный по охране труда профсоюза работников здравоохранения РФ»; «Лучший специалист по управлению персоналом Оренбуржья»; XII областной конкурс «Лучшая организация Оренбуржья в области охраны труда»; областной конкурс «Лучший специалист по охране труда Оренбуржья». Оренбургская областная организация профсоюза работников здравоохранения РФ провела конкурс на звание «Лучший коллективный договор».

С целью формирования у подрастающего поколения культуры охраны труда, внимательного отношения к вопросам безопасности и здоровья проводятся конкурсы в образовательных учреждениях, включая дошкольные, детских работ и конкурсы-выставки детских рисунков, плакатов.

Например, только Ивановской области в 2016 году были проведены: конкурс постеров «Помни, работник, везде и всегда: главное — это охрана труда!»; конкурсы стендов по охране труда по профессиям; плакатов «Охрана труда глазами студента», «Труд без опасности»; рекламных проспектов по охране труда; проектов по охране труда; электронных презентаций «Соблюдение безопасных условий труда как один из показателей его эффективности»; конкурсы на лучшую организацию рабочего места; конкурс уголков безопасности; конкурс агитбригад «Я б в рабочие пошел»; смотр-конкурсы «Лучший класс (спальня, мастерская)»; конкурсы, посвященные Всемирному Дню Охраны труда, «Я и безопасный труд», на звание «Лучшие знатоки охраны труда»; фотоконкурсы «В объективе – пожарное дело», «Лучшее рабочее место»; конкурсы детских рисунков «Безопасный труд глазами детей», «Охрана труда глазами детей», «Береги жизнь!», «Охрана труда глазами студентов»; игра – конкурс «Меры по предупреждению транспортного травматизма».

Ряд региональных конференций проводится в рамках Всемирного дня охраны труда, например, в Курской и Смоленской областях прошли конференции «Стресс на рабочем месте».

В качестве других мероприятий по обмену передовым опытом можно назвать:

ежеквартальное размещение на официальном сайте Министерства труда и занятости населения Рязанской области информации о передовом опыте ведущих предприятий региона;

выступление представителей предприятий Республики Карелия, имеющих положительный опыт в области охраны труда, на заседаниях Координационного совета по охране труда при Правительстве Республики Карелия;

выпуск тематического сборника о передовом опыте в области охраны труда организаций Республики Коми.

Реализация органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий по содействию в повышении эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в 2016 году осуществлялась следующим образом:

в 65 субъектах Российской Федерации реализуются мероприятия по обеспечению уполномоченными органами исполнительной власти в субъектах Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

в 68 субъектах Российской Федерации проводится информирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе при помощи интерактивных сервисов для работников и работодателей: «Перечень требований трудового законодательства», «Трудовой навигатор», «1000 вопросов и ответов», «Дежурный инспектор», «Сообщить о проблеме», «Электронная приемная», «Памятки для работников и работодателей», «Библиотека трудовых ситуаций», «Проверь трудовой договор», «Банк типовых документов», «Личные кабинеты работников и работодателей»;

Вопросы соблюдения работодателями трудового законодательства рассматривались на оперативных совещаниях глав субъектов Российской Федерации (например, в Воронежской и Калининградской областях); на заседаниях межведомственных рабочих групп при региональных трехсторонних комиссиях (Смоленская, Новгородская области), на семинарах, совещаниях, коллегиях, конференциях (г. Москва). В Тверской области проводится подготовка информационно-аналитических обзоров по передовому опыту в сфере формирования систем внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства. В Ленинградской области осуществляется проведение интерактивных обучающих семинаров.

#### **4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА**

В 2016 году уполномоченными должностными лицами федеральной инспекции труда было проведено 136 064 проверки, более половины из которых осуществлено в отношении организаций малого и среднего бизнеса (69 349 проверок). Выявлено 478 929 нарушений, из них 225 444 в отношении малого и среднего предпринимательства.

Основное внимание государственных инспекторов труда было уделено соблюдению требований трудового законодательства, непосредственно

направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, в том числе регламентированных нормами Трудового кодекса Российской Федерации, содержащихся в статьях 215 «Соответствие производственных объектов и продукции государственным нормативным требованиям охраны труда», 221 «Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты», 225 «Обучение и профессиональная подготовка в области охраны труда».

Основные результаты надзорно-контрольной деятельности уполномоченных должностных лиц Федеральной инспекции труда в сфере трудовых отношений, а также сведения о нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, выявленных в ходе ее осуществления, представлены в Приложениях 47-48.

#### **4.1. Результаты проверок соблюдения работодателями требований статей 212 и 225 Трудового кодекса Российской Федерации в части обеспечения установленного порядка проведения обучения, инструктажа и проверки знаний работников по охране труда**

Практика надзорно-контрольной деятельности свидетельствует, что из ежегодно выявляемых государственными инспекторами труда нарушений требований охраны труда наибольшее количество стабильно составляют нарушения, связанные с обучением и инструктированием работников по охране труда<sup>6</sup>. Так в 2016 году было выявлено 51,4 тыс. таких нарушений, несмотря на их существенное сокращение по сравнению с 2015 годом (почти на 24,6%).

Наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства являются непрохождение руководителями и специалистами проверки знаний требований охраны труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и проверки знаний требований охраны труда, непроведение стажировки на рабочих местах.

По результатам проверок в связи с непрохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, стажировки на рабочих местах и проверки знаний требований охраны труда по требованию государственных инспекторов труда в 2016 году было отстранено от работы 35,6 тыс. работников (что на 32,7% меньше чем в 2015 году).

#### **4.2. Результаты проверок соблюдения требований статьи 221 Трудового кодекса Российской Федерации по обеспечению работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты**

В течение 2016 года государственными инспекторами труда было выявлено 28,3 тыс. нарушений в области обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной и коллективной защиты (что на 7,1% меньше, чем в 2015 году).

---

<sup>6</sup> 10,7% от общего количества выявленных нарушений в 2016 году

По результатам проведенных проверок было прекращено использование 53 012 единиц средств индивидуальной защиты, не имевших сертификатов соответствия или не соответствующих требованиям охраны труда, что на 351 единицу больше чем в 2015 году (52 661 ед.).

Из-за выявленных нарушений требований охраны труда, представлявших непосредственную угрозу жизни и здоровью работников, в 2016 году были оформлены в соответствии со статьей 27.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направлены в суды протоколы о временном запрете деятельности 9 структурных подразделений (в 2015 году – одного) и эксплуатации 29 агрегатов, объектов, зданий или сооружений (в 2015 году – 59).

## **5. РАССЛЕДОВАНИЕ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ**

В ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2016 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 726 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 23 групповых несчастных случая, 342 тяжелых, 213 несчастных случаев со смертельным исходом. По сравнению с 2015 годом сократилось как общее количество сокрытых несчастных случаев (на 49 случаев), так и тяжелых (на 48 случаев) и со смертельным исходом (на 26 случаев). В то же время увеличилось количество сокрытых групповых несчастных случаев (на 5 случаев), а также других, не отнесенных к вышеперечисленным (на 20 случаев).

В течение последних 7 лет общее количество выявленных сокрытых несчастных случаев имеет тенденцию к сокращению в среднем на 13,1% в год (в 2016 году – на 6,3%). Количество выявленных сокрытых несчастных случаев со смертельным исходом также уменьшается в среднем на 7,1% в год (исключение составил 2012 год, когда их количество увеличилось на 22 несчастных случая), при этом оно составляет порядка 10-12% от общего количества несчастных случаев со смертельным исходом (Приложение 49).

## **6. ПРОФИЛАКТИКА НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПОВРЕЖДЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РАБОТНИКОВ**

### **6.1. Участие государства в финансировании мероприятий по охране труда**

В 2016 году на финансирование превентивных мероприятий по охране труда за счет средств страховых взносов было израсходовано 10,1 млрд.

рублей, что превышает объем финансирования в 2015 году на 6,3% (9,5 млрд. рублей)<sup>7</sup>.

Более 40,9% страхователей использовали средства на проведение специальной оценки условий труда (оценено 4 705 рабочих мест); около 35,2% страхователей – на приобретение средств индивидуальной защиты (приобретено 20 671 028 шт.); около 28,4% – на проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (прошли медицинские осмотры более 1,2 млн. человек), 5,9% – на обучение по охране труда (прошли обучение 39 246 человек).

Больше всего средств в 2016 году израсходовано на приобретение средств индивидуальной защиты (40,6%), проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников (23,8%), санаторно-курортное лечение работников (19,3%) и проведение специальной оценки условий труда (13,4%).

Данные по финансовому обеспечению предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, и соответствующим мероприятиям представлены в Приложениях 50-53.

## **6.2. Расходы работодателей на мероприятия по охране труда**

На мероприятия по охране труда только по наблюдаемому Росстатом кругу организаций израсходовано в 2016 году 238,9 млрд. рублей или в среднем почти 11,5 тыс. рублей на 1 работающего (в 2015 г. – 228,7 млрд. рублей и 10,9 тыс. рублей, соответственно).

Наиболее высокие удельные расходы на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника отмечаются в организациях следующих видов экономической деятельности: добыча полезных ископаемых (33,9 тыс. рублей), обрабатывающие производства (14,8 тыс. рублей), рыболовство, рыбоводство, а также производство и распределение электроэнергии, газа и воды (по 14,7 тыс. руб.), транспорт и связь (12,6 тыс. рублей).

По федеральным округам наиболее высокие удельные расходы зафиксированы в Уральском (16,4 тыс. рублей), в Дальневосточном и Сибирском федеральных округах (почти по 14,0 тыс. рублей), где высока доля добывающих предприятий (Приложение 54).

## **7. ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА**

### **7.1. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников**

---

<sup>7</sup> Всего за период с 2001 года по 2016 год расходы ФСС РФ на финансовое обеспечение предупредительных мер составили свыше 72,5 млрд. рублей (Приложение 51).

Технической инспекцией труда профсоюзов, а также уполномоченными (доверенными) лицами по охране труда в 2016 году было проведено более 20,6 тыс. проверок предприятий различных видов экономической деятельности по соблюдению требований трудового законодательства и правил по охране труда. В ходе проверок было выявлено более 86 тыс. нарушений и в адрес работодателей направлено около 15 тыс. представлений и предписаний. По сравнению с 2015 годом количество проверок увеличилось на 21,2%, нарушений – на 6,2%, в адрес работодателей направлено представлений и предписаний на 25,0% больше, чем в 2015 году.

Ряд нарушений был выявлен в рамках совместных проверок:

с органами Федеральной службы по труду и занятости – более 6 тыс. нарушений;

с органами технологического надзора – около 2,5 тыс. нарушений;

с органами санитарно-эпидемиологического надзора – более 1,0 тыс. нарушений;

с прокуратурой – более 2,0 тыс. нарушений;

с другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля – более 13,6 тыс. нарушений.

По сравнению с 2015 годом значительно возросло количество совместных проверок с органами санитарно-эпидемиологического надзора, с прокуратурой и другими органами государственного контроля (надзора) и ведомственного контроля.

В 2016 году техническими инспекциями труда проведено более 16,7 тыс. тематических проверок, из них по вопросам:

регулирования труда женщин - более 800 проверок и около 200 проверок регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет;

обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 2,6 тыс. проверок;

предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 1,7 тыс. проверок;

рабочего времени и времени отдыха – более 1 тыс. проверок;

соблюдению установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – около 700 проверок;

проведения специальной оценки условий труда – более 2 тыс. проверок;

санитарно-бытового обеспечения – более 1 тыс. проверок;

проведения обучения и инструктажа – более 1,6 тыс. проверок;

проведения обязательных медицинских осмотров – более 1 тыс. проверок;

выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами, – более 3 тыс. проверок.

В ходе тематических проверок было выявлено свыше 30 тыс. нарушений, из них по вопросам:

регулирования труда женщин – около 2 тыс. нарушений;

регулирования труда работников в возрасте до восемнадцати лет – около 400 нарушений;

обеспечения работников средствами индивидуальной защиты – более 5,5 тыс. нарушений;

предоставления гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – более 3,6 тыс. нарушений;

рабочего времени и времени отдыха – более 1,5 тыс. нарушений;

соблюдения установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – более 800 нарушений;

проведения специальной оценки условий труда – более 4,5 тыс. нарушений;

санитарно-бытового обеспечения – 4 тыс. нарушений;

проведения обязательных медицинских осмотров – более 1 тыс. нарушений;

обучения и инструктажа – более 3 тыс. нарушений;

коллективных договорных обязательств по охране труда – около 3 тыс. нарушений.

По выявленным нарушениям выдано более 9 тысяч представлений и предписаний.

Техническими инспекторами труда проведено:

более 1000 проверок по регулированию труда женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет, в ходе которых выявлено более 2000 нарушений и выдано более 1000 представлений и предписаний;

около 2,5 тыс. проверок по соблюдению обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, в ходе которых выявлено более 5,5 тыс. нарушений и выдано около 2 тыс. представлений и предписаний;

около 1,6 тыс. проверок по соблюдению установленного порядка проведения обучения и инструктажа по охране труда, ходе которых выявлено более 3 тыс. нарушений и выдано около 1 тыс. представлений и предписаний;

около 700 проверок по соблюдению установленного порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, в ходе которых выявлено более 800 нарушений и выдано более 350 представлений и предписаний.

В ходе осуществления более 2 тыс. проверок проведения специальной оценки условий труда на предприятиях 68 субъектов Российской Федерации было выявлено более 4,5 тыс. нарушений, а также выдано более 1 тысячи представлений и предписаний.

В ходе осуществления проверок выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, было выявлено около 3 тыс. нарушений, что незначительно ниже показателя 2015 года.

## **7.2. Развитие социального партнерства**

В 2016 году осуществлялась работа по дальнейшему совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы социального партнерства.

По данным, предоставленным органами исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации в 2016 году, во всех субъектах Российской Федерации, кроме Ненецкого и Чукотского автономных округов, действуют региональные трехсторонние соглашения по регулированию социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений между региональными объединениями профсоюзов, предпринимателей и региональными органами исполнительной власти по труду. Раздел по охране труда имеют 2 070 отраслевых и 2 146 территориальных (муниципальных) соглашений, из них только за 2016 год было подписано 552 территориальных и 756 отраслевых.

## **8. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА**

В 2016 году была принята новая Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2017-2020 годы (дата подписания 21.11.2016 г.).

Основная цель программы – содействие дальнейшему развитию социально-трудовых отношений в Российской Федерации в направлении достижения и реализации принципов достойного труда путем концентрации усилий в таких областях, как расширение занятости, социальная защита, социальное обеспечение, условия и охрана труда, международные трудовые нормы и основополагающие принципы и права в сфере труда, социальный диалог.

В процессе консультаций трехсторонними партнерами были согласованы и сформулированы следующие основные приоритеты сотрудничества между Российской Федерацией и МОТ на 2017 – 2020 годы:

расширение возможностей занятости и повышение производительности труда;

обеспечение соблюдения норм на рабочих местах и достойных условий труда;

сотрудничество в области социального страхования и пенсионного обеспечения;

продвижение международных трудовых норм, укрепление социального диалога.

С целью реализации новой программы сотрудничества с участием социальных партнеров будет выработан план мероприятий, в котором будут определены не только мероприятия и сроки их выполнения, но и конкретные индикаторы для измерения результатов.

В 2016 году продолжена работа по ратификации Конвенций Международной организации труда. Был рассмотрен в Правительстве Российской Федерации и внесен на рассмотрение в Федеральное Собрание Российской Федерации законопроект о ратификации Конвенции Международной организации труда № 139 «О профилактике и контроле

профессиональных рисков, вызываемых канцерогенными веществами и агентами», начата работа по подготовке к ратификации Конвенции МОТ № 167 «О безопасности и гигиене труда в строительстве».

## **9. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

Приоритетными направлениями работы в 2017 году и среднесрочной перспективе остаются совершенствование и развитие нормативной базы, формирование механизмов и инструментов государственной политики, нацеленных на внедрение профилактической модели управления в сфере безопасности труда и сохранения здоровья работников, включая совершенствование системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и контрольно-надзорной деятельности в сфере охраны труда.

*Приоритеты в сфере нормативного обеспечения в области охраны труда.*

В целях внедрения передовых достижений в области охраны труда, гармонизации норм по охране труда в законодательстве Российской Федерации с аналогичными нормами экономически развитых стран планируется принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)».

В целях обеспечения упорядочивания и исключения дублирования контрольно-надзорной деятельности в области охраны труда планируется принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)».

На 2017 год запланирована подготовка к ратификации Конвенции Международной организации труда № 167 о безопасности и гигиене труда в строительстве.

Планируется завершение работы по внесению изменений в Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» и обеспечить ежегодную актуализацию прилагаемых к нему перечней национальных (межгосударственных) стандартов в целях обеспечения повышения качества выпускаемых на рынок средств индивидуальной защиты.

В рамках мониторинга проведения специальной оценки условий труда будет продолжена работа по совершенствованию процедуры проведения специальной оценки условий труда, в том числе в части установления особенностей ее проведения на отдельных рабочих местах посредством внесения изменений в нормативные правовые акты Правительства Российской

Федерации и Минтруда России по вопросам проведения специальной оценки условий труда.

Будет продолжена работа по совершенствованию нормативно-правового обеспечения охраны труда в различных видах экономической деятельности, в том числе посредством принятия Правил по охране труда, Типовых норм бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты.

Также будет продолжена работа по инвентаризации и инкорпорации документов СССР и РСФСР по вопросам охраны труда в законодательство Российской Федерации в области охраны труда.

*Приоритеты в сфере реализации программно-целевого метода управления в области охраны труда.*

В 2017 году будет продолжено внедрение программно-целевого метода в области охраны труда в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации, в том числе будет разработан проект подпрограммы «Безопасный труд» Государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» в целях обеспечения внедрения у работодателей культуры безопасного труда и профилактической модели управления охраной труда.

Также во исполнение Плана мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 – 2020 годы, утвержденного Правительством Российской Федерации 26.10.2015 г. № 7011-П12, в период 2016-2020 г.г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации будут актуализированы государственные программы (подпрограммы государственной программы) по улучшению условий и охраны труда в соответствии с доработанной и направленной Минтрудом России высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации типовой государственной программой субъекта Российской Федерации (подпрограммой государственной программы) по улучшению условий и охраны труда в части дополнения положениями по обеспечению соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (письмо Минтруда России от 31.01.2017 г. № 15-3/10/П-535).

*Приоритеты в сфере государственного контроля и надзора за соблюдением требований законодательства в области охраны труда.*

Для работодателей, на постоянной основе обеспечивающих безопасность труда на своих рабочих местах, будет предоставлена возможность снижения количества контрольно-надзорных мероприятий. Планируется завершить работу по формированию у работодателей системы внутреннего контроля за соблюдением трудового законодательства, а также внедрение риск-ориентированного подхода при организации Рострудом надзорно-контрольной деятельности.

Посредством использования интернет-сервисов работодатель с использованием проверочных листов сможет самостоятельно оценить уровень соблюдения государственных требований охраны труда у себя на рабочих местах. Такая процедура получит название «внутренний контроль (самоконтроль) соблюдения трудового законодательства». Результаты самоконтроля будут анализироваться и учитываться инспекцией по труду при формировании плана проверок на очередной период.

Планируется ввести общие системные типовые правила и действия работодателей по обеспечению безопасных условий труда работников.

Впервые работодатель будет обязан публично декларировать свои обязательства по обеспечению безопасности труда (определять политику в области охраны труда).

При этом существенно повысится автономия работодателя в выборе средств управления охраной труда, за счет закрепления на государственном уровне исключительно целевых показателей, свидетельствующих о безопасности на рабочем месте.

Одним из ключевых инструментов управления охраной труда должно стать управление профессиональными рисками.

Кроме того, совершенствованию государственного контроля (надзора) в области охраны труда будет способствовать осуществляемая Минтрудом России разработка и актуализация административных регламентов исполнения Рострудом государственных функций и предоставления государственных услуг.

*Приоритеты в сфере обеспечения безопасности условий труда.*

На законодательном уровне планируется разграничить полномочия государства и работодателей в указанной сфере с целью дополнительной объективизации данных об условиях труда и предупреждения травматизма на рабочем месте.

Будет усилена защита работников, занятых на работах с экстремальными по вредности условиями – опасными условиями труда (4 класс) или в условиях недопустимого уровня профессионального риска. На подобный вид деятельности будет установлен запрет. При этом работнику будет гарантировано право на оплату возникшего по вине работодателя простоя.

Возобновление деятельности станет возможным только после устранения оснований, послуживших установлению опасного класса условий труда или определению недопустимого уровня профессионального риска, подтвержденного результатами внеплановой специальной оценки условий труда или оценки уровня профессионального риска соответственно.

Указанные изменения в значительной степени повысят степень защиты работников как за счет снижения вероятности получения работником производственной травмы, так и профессионального заболевания в отдаленной перспективе.

Необходимо отметить, что предложенная поправка будет иметь отложенный срок вступления в силу – 1 января 2022 года.

Кроме того, предусматривается ограничение действия поправки на работы, связанные с предотвращением или устранением последствий чрезвычайных ситуаций, а также отдельные виды деятельности, перечень которых будет определяться Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Вышеперечисленные меры будут реализованы с принятием Федеральных законов «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права)» и «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда)».